



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

**МОНИТОРИНГ  
ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА  
КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Прямая речь</b>	<b>3</b>
<b>2. Участие РАВВ в законотворческой деятельности</b>	<b>4</b>
<b>3. Официальные документы</b>	<b>6</b>
<b>4. Комментарии и разъяснения РАВВ</b>	<b>13</b>

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

### О введении социальной нормы



«Сейчас речь идёт о введении этих социальных норм потребления на услуги ЖКХ, но это пока делается только в порядке эксперимента в нескольких регионах Российской Федерации... речь идёт пока только об электроэнергии, речь не идёт о теплоснабжении, о водоснабжении, о водоотведении... Разумеется, нужно экономить, но эта экономия не должна перехлёстывать через край... И региональные власти, и местные власти, безусловно, должны исходить из реалий, из уровня доходов граждан...»

### Об инновационном развитии в сфере ЖКХ



«Для повышения доли частных инвестиций в жилищно-коммунальный сектор мы обязаны завершить формирование нормативной базы, которая регулирует отношения в этой сфере. Более активно этим должны заняться и субъекты Федерации, тем более что регионам в ближайшее время предстоит среди прочего утвердить схемы водо- и теплоснабжения, завершить учёт объектов коммунальной инфраструктуры и принять долгосрочные тарифные решения...»

## **УЧАСТИЕ РАВВ В ЗАКОНОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

### **Госстрой России при участии РАВВ разработал проект приказа Минрегиона России в развитии 416-ФЗ**

Ассоциация представляет на рассмотрение проект приказа Минрегиона России «О показателях надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения» для сбора предложений и замечаний по его корректировке.

Нормы, устанавливаемые данным приказом, имеют принципиальное значение для тарифной политики организаций водоснабжения и водоотведения. Указанные показатели будут применяться для контроля за реализацией инвестиционных и производственных программ, по результатам которого тарифы, устанавливаемые на очередной год, могут подлежать уменьшению.

Также показатели надежности, качества и энергетической эффективности в обязательном порядке учитываются при расчете тарифов и разработке технического задания на разработку инвестиционных программ.

В настоящий момент проект приказа находится в Госстрое России и проходит согласительные мероприятия с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

[Дополнительная информация](#)

### **Ассоциация продолжает активную работу по изменению экологического законодательства**

Продолжается доработка законопроекта № 584587-5 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования нормирования в области охраны окружающей среды и введения мер экономического стимулирования хозяйствующих субъектов для внедрения наилучших технологий» (далее – законопроект № 584587-5).

Завершена корректировка 5-й (экологической) главы Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», вступление которой в силу было приостановлено до 2014 г. в связи с существенными недостатками. Предполагается, что в ближайшее время законопроект будет внесен на рассмотрение в Государственную Думу.

## **Компенсация доходов недополученных от замораживания тарифов на услуги водоканалов на 2014 г.**

В течение последнего времени Ассоциация собирала предложения от водоканалов по возможным способам компенсации доходов недополученных от замораживания тарифов на услуги.

В результате полученные предложения были сгруппированы в несколько основных категорий:

1. Бюджетные источники компенсации.
2. Внебюджетные источники компенсации.
3. Альтернативные (не денежные) способы компенсации.
4. Снижение расходов предприятий за счет снижения экологических требований.

Собранный материал будет проанализирован, оформлен в конкретные предложения и направлен для рассмотрения в органы государственной власти.

В следующем Мониторинге отраслевого законодательства будет предоставлена информация о ходе рассмотрения наших предложений в органах государственной власти.

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

### **Постановление Правительства РФ от 04.09.2013 N 776 «Об утверждении Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод»**

Утвержденными Правилами предусмотрен порядок:

- коммерческого учета воды, сточных вод с использованием приборов учета, включая порядок сбора сведений о показаниях приборов учета, снятия показаний приборов учета, в том числе с использованием систем дистанционного снятия показаний (телеметрические системы);
- коммерческого учета воды, сточных вод расчетным способом;
- проектирования узла учета, допуска узла учета к эксплуатации и эксплуатации узла учета (приборов учета).

Коммерческий учет холодной, горячей воды, тепловой энергии в составе горячей воды, сточных вод осуществляется абонентом и организацией, осуществляющей транспортировку горячей, холодной воды, сточных вод, если иное не предусмотрено соответствующими договорами (холодного, горячего водоснабжения, водоотведения, единым договором холодного водоснабжения и водоотведения, транспортировки холодной воды, горячей воды, сточных вод).

[Полный текст Постановления на сайте РАВВ](#)

### **Постановление Правительства РФ от 05.09.2013 N 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения»**

Определен порядок разработки, утверждения и актуализации (корректировки) схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов

Схемы водоснабжения и водоотведения утверждаются органами местного самоуправления на срок не менее 10 лет с учетом схем энергоснабжения, теплоснабжения и газоснабжения.

Схемы водоснабжения и водоотведения в течение 15 дней со дня их утверждения или актуализации (корректировки) подлежат официальному опубликованию в порядке, предусмотренном для опубликования актов органов государственной власти субъекта РФ или актов органов местного самоуправления.

Также определено содержание разделов схем водоснабжения и водоотведения поселений, городских округов.

Органам местного самоуправления рекомендовано утвердить схемы водоснабжения и водоотведения до 31 декабря 2013 года.

[Полный текст Постановления на сайте РАВВ](#)

### **Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 N 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»**

С 1 января 2014 года инвестиционные программы организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, должны утверждаться только при наличии схемы водоснабжения и водоотведения

Определен порядок разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем (за исключением организаций, осуществляющих горячее водоснабжение с использованием открытых систем горячего водоснабжения), в том числе планов мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями, планов мероприятий по приведению качества горячей воды в соответствие с установленными требованиями. Определены также требования к составу инвестиционных программ, порядок рассмотрения разногласий при утверждении инвестиционных программ и порядок осуществления контроля за их выполнением.

Кроме того, установлен порядок разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем, требования к содержанию производственных программ, порядок рассмотрения разногласий при утверждении производственных программ и порядок осуществления контроля за их выполнением.

[Полный текст Постановления на сайте РАВВ](#)

### **Информационное письмо ФСТ России от 26 августа 2013 г. № ДС-8709/4 «О разъяснении порядка принятия решений об установлении регулируемых тарифов на услуги по водоснабжению и водоотведению».**

ФСТ России полагает целесообразным принятие органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и

водоотведения тарифных решений со сроком начала действия тарифов с 1 января 2014 года на срок не менее года с одновременным признанием утратившими силу ранее принятых решений об установлении тарифов, срок действия которых истекает позднее указанной даты, либо внесение соответствующих изменений в ранее принятые тарифные решения.

При этом срок действия производственной программы должен соответствовать сроку действия тарифных решений.

[Текст письма ФСТ России на сайте РАВВ](#)

### **Вступили в силу Постановления Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении правил холодного водоснабжения и водоотведения» и от 29.07.2013 N 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»**

Основные нововведения Правил:

1. Отменено (во исполнение закона № 416-ФЗ) лимитирование водоснабжения абонентов с введением лимитирования объема водоотведения, как экологически значимого процесса.

2. Исключено (в развитие закона № 416-ФЗ) понятие «субабонент», и введено понятие «транзитная организация» – организация, в том числе индивидуальный предприниматель, эксплуатирующая водопроводные и (или) канализационные сети и оказывающая услуги по транспортировке воды и (или) сточных вод. При этом нет законодательного ограничения размера эксплуатируемого участка сети, т. е. транзитной организацией может быть владелец одного метра трубы. Основным критерий отнесения сети к транзитной – ее принадлежность к централизованной системе, которая устанавливается в соответствии со схемами водоснабжения и водоотведения.

3. Определено, что все пользователи централизованной системы – абоненты гарантирующей организации. В соответствии со статьей 42 закона «О водоснабжении и водоотведении», органы местного самоуправления должны были определить гарантирующую организацию и зоны ее деятельности до 1 июля 2013 г.

4. Абоненты организаций водопроводно-канализационного хозяйства, не наделенные статусом гарантирующей организации, обязаны не позднее трех месяцев с момента определения гарантирующей организации обратиться в гарантирующую организацию с заявкой на заключение договора. В случае необращения никаких негативных последствий для абонента не установлено.

[Дополнительная информация об изменениях внесенных Правилами на сайте РАВВ](#)

**13 мая 2013 г. Правительством РФ принято постановление № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения».**

Постановлением предусматривается долгосрочное тарифное регулирование. В целях решения данных задач, Постановлением утверждаются следующие документы:

- Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения;
- Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения;
- Правила определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета;
- Правила расчета нормы доходности инвестированного капитала.

В результате реализации положений Постановления будут установлены четкие правила ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, которые позволят привлечь в эту сферу частные инвестиции путем установления механизмов возврата инвестированного капитала и финансовой ответственности за неисполнение инвестиционных обязательств.

Отметим, что со дня вступления в силу данного постановления в отношении организаций ВКХ постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2008 г. № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса», не применяется.

Переход к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала, долгосрочный период регулирования которых начинается в 2014 году, допускается только для организаций в городах с населением более 500 тыс. человек и городах, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации.

При установлении тарифов на 2014 год метод экономически обоснованных затрат может применяться органом регулирования в отношении организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения вне зависимости от критериев выбора и случаев применения методов регулирования тарифов, предусмотренных Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными данным постановлением.

[Текст Постановления на сайте РАВВ](#)

**7 мая 2013 г. подписан Федеральный закон № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О концессионных соглашениях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Федеральный закон устанавливает дополнительные существенные условия концессионного соглашения, объектом которого являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, а также содержит оценку наилучших содержащихся в конкурсных предложениях условий, которые должны соответствовать:

1) дисконтированной выручке участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, более чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки;

2) наибольшему количеству содержащихся в конкурсном предложении наилучших плановых значений показателей деятельности концессионера по сравнению с соответствующими значениями, содержащимися в конкурсных предложениях иных участников конкурса, дисконтированные выручки которых превышают менее чем на два процента минимальное значение дисконтированной выручки, определенное на основании всех конкурсных предложений, или равны ему, в случае, если дисконтированная выручка участника конкурса, для которого определено ее минимальное значение, отличается от дисконтированной выручки другого участника конкурса, для которого определено следующее по величине значение дисконтированной выручки после ее минимального значения, менее чем на два процента превышающее минимальное значение дисконтированной выручки или равное ему.

Согласно поправкам, внесенным данным законом в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении», с 1 января 2015 года передача прав владения и (или) пользования объектами централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, дата ввода в эксплуатацию которых превышает пять лет, осуществляется только по концессионным соглашениям.

**30 апреля 2013 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 393 «Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».**

Нормативы допустимых сбросов и лимиты на сбросы для абонентов устанавливаются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Правила определяют перечень документов для установления нормативов допустимых сбросов/лимитов на сбросы, представляемых абонентами в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования.

Документы должны быть рассмотрены Федеральной службой по надзору в сфере природопользования в течение 30 рабочих дней со дня их поступления.

Установление нормативов допустимых сбросов/лимитов на сбросы оформляется приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Правила устанавливают основания для отказа в установлении нормативов допустимых сбросов/лимитов на сбросы и основания для внесения изменений в нормативы допустимых сбросов.

[Текст Постановления на сайте РАВВ](#)

**17 апреля 2013 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 347 «Об утверждении Правил уменьшения платы за негативное воздействие на окружающую среду в случае проведения организациями, осуществляющими водоотведение, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий».**

Частью 2 статьи 28 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусмотрено уменьшение платы за негативное воздействие на окружающую среду (сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади) в случае проведения организациями, абонентами таких организаций природоохранных мероприятий.

Постановление устанавливает процедуру, позволяющую уменьшать плату за негативное воздействие на окружающую среду в случае

проведения организациями (абонентами) природоохранных мероприятий на величину фактически произведённых затрат на реализацию таких мероприятий.

Постановление позволит реализовать идею, заложенную в указанном Федеральном законе, направленную на стимулирование организаций (абонентов) к реализации природоохранных мероприятий в сфере водоотведения.

[Текст Постановления на сайте РАВВ](#)

### **16 апреля 2013 г. Правительством Российской Федерации принято постановление № 344 о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления коммунальных услуг.**

Постановление вносит следующие изменения в Правила установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 года №306, и Правила предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утверждённые Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 года №354:

- установление платы за коммунальные услуги, предоставленные на общедомовые нужды, в размере, не превышающем норматив потребления коммунальных услуг на общедомовые нужды;
- исключение обязанности ежемесячного предоставления потребителями сведений о показаниях приборов учёта в фиксированные сроки;
- упрощение процедуры установления факта оказания коммунальной услуги ненадлежащего качества;
- исключение обязанности оплаты коммунальной услуги водоотведения, предоставленной на общедомовые нужды.

[Полный текст Постановления на сайте РАВВ](#)

## КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

### **Разъяснения РАВВ по взаимоотношениям с абонентами по вопросу установления нормативов на сброс загрязняющих веществ в централизованную систему водоотведения, контроле сбросов и оплате за них.**

1. В настоящее время до вступления в силу 1 января 2014 года положений Главы 5 Федерального закона № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» взаимодействие со всеми абонентами организаций ВКХ осуществляется в рамках действующего законодательства, а именно в соответствии с принятыми в регионах нормативными актами в развитие постановления Правительства РФ от 31 декабря 1995 г. № 1310.

2. С 1 января 2014 года в отношении платы за сброс загрязняющих веществ через системы водоотведения абоненты организаций ВКХ делятся на две группы:

- первая группа: нормируемые отдельно Росприроднадзором в соответствии с постановлениями Правительства РФ от 18 марта 2013 г. № 230 "О категориях абонентов, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов" и от 30 апреля 2013 г. № 393 «Об утверждении Правил установления для абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, нормативов допустимых сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в водные объекты через централизованные системы водоотведения и лимитов на сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов»;

- вторая группа: все остальные абоненты, не отвечающие требованиям постановления № 230.

[С полным текстом Разъяснений можно ознакомиться на сайте РАВВ](#)