



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

**№ 11**

- Руководящим работникам предприятий
- Юристам водоканалов
- Специалистам финансово-экономических служб
- Сотрудникам абонентских отделов водоканалов

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

### Заседание президиума Экономического совета 30 января 2014г.



**В.Путин:** «Ресурсы для модернизации ЖКХ необходимы очень большие, мы это все хорошо знаем. Нужно использовать современные технические решения, новые материалы, чтобы обеспечить надёжность, безопасность и долговечность коммунальной инфраструктуры. Следует расширить источники

привлечения средств, прежде всего стимулировать приток частных инвестиций, задействовать механизмы государственно-частного партнёрства...»

[Подробнее >>>](#)

### Совещание 30 января 2014 г. «О социальной норме потребления коммунальных услуг»



**Д.Медведев:** «Решение о введении социальной нормы, её корректировке регион должен принимать самостоятельно с учётом реального состояния дел в регионе – климата, доходов населения, состояния жилищного фонда, причём делать это можно будет в

определённой временной перспективе...»

[Подробнее >>>](#)

## **ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

### **Комиссия Правительства по законопроектной деятельности одобрила законопроект, направленный на расширение сферы применения концессионного механизма и создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе**

Положениями законопроекта предусматривается, в том числе:

- возможность участия на стороне концедента нескольких лиц, что позволит создавать в рамках концессионного соглашения крупные линейные объекты, расположенные на территории нескольких публично-правовых образований;
- расширение перечня обязательных условий концессионного соглашения, в том числе путём включения в него объёма валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения;
- обеспечение гарантии окупаемости инвестиций концессионера и получения объёма средств (выручки), предусмотренного концессионным соглашением;
- возможность изменения существенных условий концессионного соглашения по требованию концессионера в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения концессионером или концедентом установленных соглашением обязательств вследствие действий органов власти;
- иные положения.

В ближайшее время законопроект будет рассмотрен на заседании Правительства РФ, после чего внесен на рассмотрение в Государственную Думу. Предполагаемая дата вступления в силу изменений – 1 апреля 2014 г.

[Подробнее >>>](#)

### **РАВВ выступила против ужесточения платежной дисциплины за потребленные водоканалами энергоресурсы**

В рамках рабочей группы при Комитете Государственной Думы по жилищной политике и ЖКХ ведётся работа над проектом федерального закона, предполагающего ужесточение платежной дисциплины абонентов за потребленные ими энергоресурсы.

В рамках дискуссии обсуждался законопроект № 348213-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов». Ассоциация подняла вопрос о задолженности водоканалов за поставленную электроэнергию.

Проблема формирования этой задолженности носит системный характер и коренится в экономических противоречиях, созданных отсутствием единой политики регулирования коммунального комплекса страны. При ограничении роста тарифа организациям ВКХ не более 2,4 процента в 2014 году, цена на электроэнергию повысится более чем на 12 процентов. Учитывая, что доля электроэнергии в тарифе на водоснабжение – 25-30 процентов, на водоотведение – 15-20 процентов, а доля финансовых обязательств за потребленную электроэнергию на оказание услуг ВКХ для населения составляет от 60 до 80%, проблема низкой платежной дисциплины водоканалов ужесточением ответственности решена быть не может.

РАВВ предложила участникам рабочей группы ответственно подойти к формированию законодательства. В частности, предлагается дополнить законодательство обязательством субъекта РФ участвовать в регуляторном договоре, учитывать неравномерность тарифного регулирования отраслей электроэнергетики и ВКХ в части производства коммунальных ресурсов для населения.

Также РАВВ призвала Комитет ГосДумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству не допустить ухудшения положения предприятий ВКХ из-за вменения им дополнительных обязательств в интересах электроэнергетики без определенных источников покрытия данных затрат.

### **Минстрой и ЖКХ России приостановило разработку концепции перехода на социальные нормы по водоснабжению**

Деталими новой реформы ведомство планирует заняться только после подведения итогов эксперимента в сфере электроэнергии - он идет в пилотных регионах. И то лишь в том случае, если он будет признан успешным, сообщают представители Минстроя России.

В распоряжении правительства о социальных нормах потребления коммунальных слуг в качестве даты старта эксперимента по водоснабжению значилось 1 января 2015 года.

Концепцию реформы Минрегион России, курировавший сферу ЖКХ до появления профильного министерства, обещал разработать еще в конце 2013 года...

[Подробнее на сайте Российской газеты >>>](#)

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

### Постановление Правительства по снижению рисков частных инвестиций и развитию ГЧП в сфере ЖКХ

Документ разработан Минэкономразвития России в целях реализации Федерального закона от 7 мая 2013 года №103-ФЗ. Принятые решения позволят усовершенствовать механизм передачи прав на основании концессионного соглашения, обеспечат снижение рисков частных инвестиций и развитие государственно-частного партнёрства в сфере ЖКХ.

Постановлением вносятся изменения в типовое концессионное соглашение в отношении систем коммунальной инфраструктуры и иных объектов коммунального хозяйства, в том числе объектов водо-, тепло-, газо- и энергоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объектов, предназначенных для освещения территорий городских и сельских поселений, объектов, предназначенных для благоустройства территорий, а также объектов социально-бытового назначения, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2006 года №748 (далее – соглашение), предусматривающие установление особенностей типовой формы концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, реализующих положения Федерального закона.

В частности, соглашение дополняется следующими условиями:

- в качестве обязательств концессионера устанавливаются плановые показатели деятельности концессионера;
- включается предельный размер расходов средств на реконструкцию объекта соглашения, которая осуществляется в течение всего срока действия соглашения концессионером;
- устанавливается метод регулирования тарифов на производимые концессионером товары, оказываемые услуги, а также значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера;
- включается порядок возмещения расходов концессионера, подлежащих возмещению в соответствии с нормативными правовыми актами, но не возмещённых на момент окончания срока действия соглашения;

[Текст постановления на сайте РАВВ >>>](#)

**Опубликован приказ Минэкономразвития России от 01.10.2013 № 563 «О требованиях к форме и содержанию вычислительной программы по определению дисконтированной выручки участника конкурса на право заключения концессионного соглашения или договора аренды в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, находящихся в государственной или муниципальной собственности»**

Данным приказом установлены требования к вычислительной программе дисконтированной валовой выручки участника конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения.

Установлено, что такая вычислительная программа оформляется в виде электронной таблицы Microsoft Excel, состоящей из листов "блок входных данных", "блок расчета", "блок результатов расчета".

Блок результатов расчета должен содержать следующие показатели (в млн. рублей):

- ННВ по годам срока действия концессионного соглашения (договора аренды);
- финансовые обязательства концедента (арендодателя) по годам срока действия соглашения;
- расходы концессионера, подлежащие возмещению по годам срока действия соглашения;
- дисконтированная выручка участника конкурса по годам срока действия соглашения (договора);
- среднее значение дисконтированной выручки участника конкурса за весь срок действия соглашения (договора).

[Подробнее >>>](#)

**Информация Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 13 января 2014 года**

С 1 октября 2013 года в соответствии с Федеральным законом от 23.07.2013 N 250-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости" копии учредительных документов юридического лица, представляемые на государственную регистрацию прав на недвижимость, могут быть заверены лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, и печатью

юридического лица. Нововведения в закон не отменяют возможность подачи при регистрации прав на недвижимость нотариально заверенных копий учредительных документов.

Кроме того, представление учредительных документов юридического лица или их копий не требуется в случае, если они были представлены ранее в регистрирующий орган вместе с заявлением о государственной регистрации прав и другими необходимыми для ее проведения документами и государственная регистрация прав юридического лица на соответствующий объект недвижимости была проведена. Обязательное условие в этом случае - после проведения государственной регистрации права изменения учредительных документов юридического лица не регистрировались в установленном законом порядке.

Если при приеме документов на государственную регистрацию прав на недвижимость были предоставлены подлинники учредительных документов или их копии, заверенные лицом, имеющим право действовать без доверенности от имени юридического лица, и печатью юридического лица - требование предоставить нотариально удостоверенные копии учредительных документов является нарушением. О таких фактах можно сообщить по электронному адресу: [00\\_uddfrs1@rosreestr.ru](mailto:00_uddfrs1@rosreestr.ru). В письме необходимо указать наименование территориального отдела территориального органа Росреестра или территориального отдела филиала ФГБУ "Федеральная кадастровая палата Росреестра", в котором было допущено нарушение.

## СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ

На сайте Ассоциации размещен План мероприятий РАВВ на 2014 год

[Подробнее >>>](#)

### Продолжается регистрация на семинар «Практические вопросы обеззараживания воды» 7 февраля 2014 г.

В повестку семинара включены следующие темы:

- Новые Федеральные Правила безопасности производств хлора и хлорсодержащих сред
- Проблемы обеззараживания сточных вод: гигиенические аспекты
- Методы определения активного, остаточного, связанного хлора в воде. Области применения методик
- Использование полигуанидинов в процессах обеззараживания воды на предприятиях ВКХ – экологические и правовые аспекты
- Современные системы ультрафиолетового обеззараживания: сравнительная эффективность
- Технологические аспекты применения методов обеззараживания в процессах водоподготовки
- Обеззараживание диоксидом хлора – перспективы развития в РФ
- Производственная программа и опыт применения установок озонирования

Модератор семинара: Самбурский Г.А., руководитель образовательных проектов РАВВ, доцент, к.т.н.

[Подробные условия участия на сайте РАВВ >>>](#)

### 12-13 марта 2014 г. в Москве пройдет семинар, посвященный проблемам формирования тарифов на водоснабжение и водоотведение в 2014-2015 году

Вопросы, которые будут рассмотрены на семинаре:

1. Нормативно-правовые акты, определяющие ключевые моменты регулирования тарифов на водоснабжение и водоотведение.
2. Переход к долгосрочному тарифному регулированию отрасли водоснабжения и водоотведения с 2014 года:

Особенности применения ФЗ-№ 291 от 30.12.2012 г.: Предельные индексы, учитываемые при переходе на долгосрочное тарифное регулирование, сроки и этапы перехода. Изменение предельных индексов и необходимость возмещения затрат предприятиям в связи с данным изменением на реализацию утвержденных инвестпрограмм.

- Приказ ФСТ № 1617-э от 16.12.2013 г. «Об утверждении минимальной нормы доходности инвестированного капитала для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
- Особенности и целесообразность применения метода доходности инвестированного капитала;
- Норма доходности инвестированного капитал: правила расчета и учет;
- Перспективы долгосрочного тарифного регулирования в свете применения предельных индексов.

3. Планируемые изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ № 406 от 13.05.2013 г.) и их влияние на тарифы 2014 г.

4. Проблемные вопросы Методических указаний по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

- Подключение: расчет платы и инвестиционная составляющая тарифа
- Внесение изменений в ПП РФ № 406 от 13.05.2013 г. (Основы ценообразования) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 24.12.2013 г № 1220 о некоторых вопросах регулирования тарифов в сфере ЖКХ»

5. Досудебное рассмотрение споров:

- Экономическое обоснование расходов, учитываемых при установлении регулируемых цен (тарифов), состава их обосновывающих материалов и практические подходы к расчету данных расходов.

6. О порядке разработки, корректировки и утверждения инвестиционных и производственных программах организаций ВКХ:

- Постановление Правительства № 641 от 29 июля 2013 г.;
- Требования к составу программ, контроль их исполнения;
- Финансовая ответственность за неисполнение инвестиционных обязательств и механизмы возврата инвестиций.

7. Платежи за негативное воздействие: особенности формирования платы за негативное воздействие на водные объекты и централизованные системы водоотведения в рамках нового законодательства (ФЗ № 411-ФЗ от 28.12.2013 г.). Практическое применение раздела 7 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (Постановление Правительства РФ №644 от 29.07.2013 г.)
8. Изменения в налогообложении предприятий ВКХ в 2014 году и перспективы на 2015 год.

[Подробнее >>>](#)

## КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

*Ответ на вопрос подготовлен  
руководителем экономического отдела  
Ольгой Вячеславовной Никитиной*

**ВОПРОС:** Можно ли в отсутствие утвержденных Методических указаний по расчету тарифов рассчитать размер платы за подключение к системам водоснабжения и водоотведения ?

**ОТВЕТ:** Тарифы на подключение, как и другие тарифы, утвержденные на 2013 год по ранее действующему законодательству без учета положений постановления Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (далее – Основы ценообразования), применялись в неизменном виде до 31 декабря 2013 года согласно принятым решениям регулирующих органов субъекта (муниципального образования) и разъяснениям ФСТ России (Информационное письмо от 26.08.2013 № ДС-8709/4).

В связи с тем, что в Основах ценообразования определены основные принципы формирования платы за подключение, которые в корне отличаются от положений Методических указаний № 47, Предприятию необходимо полностью пересмотреть свою инвестиционную программу и заново определить источники ее финансирования.

Пунктом 17 Основ ценообразования определено, что стоимость строительства, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения учитывается при установлении тарифов в размере, определенном в инвестиционной программе, который не должен превышать величину, рассчитанную на основе укрупненных сметных нормативов для объектов непромышленного назначения и инженерной инфраструктуры, утвержденных федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства.

В случае если указанные нормативы не утверждены, стоимость строительства, реконструкции и модернизации объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения принимается равной величине, определенной в инвестиционной программе органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Таким образом, при разработке и утверждении новой инвестиционной программы, все без исключения, затраты организации на строительство и модернизацию объектов, необходимых для подключения новых абонентов или увеличения мощности либо

пропускной способности сети должны включаться в необходимую валовую выручку организации (тариф).

Тариф за подключение (технологическое присоединение), в любом случае, необходимо разделить на две составляющие:

- ставку тарифа за подключаемую нагрузку;
- ставку тарифа за протяженность сетей.

Указанное разделение платы за подключение (технологическое присоединение) должно быть установлено решением органа тарифного регулирования, на основании инвестиционных программ.

Водоканал может на основании уже действующих правовых актов рассчитать плату за подключение.

### **Январский выпуск международных новостей водной отрасли**

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения совместно с Международной Водной Ассоциацией (IWA) представляют январский выпуск новостей о водной отрасли со всех стран мира.

[Подробнее >>>](#)

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

| НАИМЕНОВАНИЕ  | СОДЕРЖАНИЕ  | КОНТАКТЫ  | РУКОВОДИТЕЛИ   |
|---|---|---|--|
| <a href="#"><u>РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</u></a>  | Разработка предложений по изменению отраслевого законодательства  | 8 (495) 939-79-10<br><a href="mailto:pobedinskaya@raww.ru">pobedinskaya@raww.ru</a><br><br><a href="mailto:ead@raww.ru">ead@raww.ru</a> | Побединская Наталья Валентиновна<br><br>Эпштейн Александр Дмитриевич |
| <b>ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b>  | Вопросы утверждения и обжалования тарифов   | 8 (495) 939-72-80<br><a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>   | Никитина Ольга Вячеславовна  |
| <b>РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ</b>  | Реализация концессионного законодательства в отрасли  | 8 (495) 939-72-80<br><a href="mailto:iskenderov@raww.ru">iskenderov@raww.ru</a>   | Искендеров Роман Русланович  |
| <a href="#"><u>ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</u></a>   | Помощь при проведении независимых экспертиз   | 8 (495) 939-79-10<br><a href="mailto:0225620@raww.ru">0225620@raww.ru</a>   | Чикалов Максим Валентинович  |
| <b>ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ</b><br><br><b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</b> | Разработка технических стандартов РАВВ, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Разработка экологического законодательства. | 8 (495) 939-19-36<br><a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>   | Данилович Дмитрий Александрович                                      |
| <a href="#"><u>СХЕМЫ ВИВ</u></a>  | Помощь при разработке схем ВиВ  | 8 (495) 939-19-36<br><a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>   | Ковыршина Татьяна Сергеевна  |
| <a href="#"><u>ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</u></a>   | Разработка профессиональных стандартов ВКХ  | 8 (495) 939-19-36<br><a href="mailto:sambursky@raww.ru">sambursky@raww.ru</a>   | Самбурский Георгий Александрович                                     |
| <b>ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА</b>   | Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»  | 8 (499) 137-50-26<br><a href="mailto:sobolevskaya@raww.ru">sobolevskaya@raww.ru</a>   | Соболевская Елена Анатольевна  |
| <b>ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ</b>  | Взаимодействие со СМИ и PR-проекты  | 8 (495) 939-72-98<br><a href="mailto:press@raww.ru">press@raww.ru</a>   | Ступаченко Роман Владимирович  |