



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

**№ 12**

- Руководящим работникам предприятий
- Юристам водоканалов
- Специалистам финансово-экономических служб
- Сотрудникам абонентских отделов водоканалов

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

### Заседание Правительства РФ 06 февраля 2014 г.



**Д.Медведев:** «Законопроект (о внесении изменений в ФЗ «О концессионных соглашениях») призван расширить сферу концессий, прежде всего за счет снятия правовых ограничений. Правила реализации концессионных соглашений должны обеспечивать

дополнительную защиту прав инвесторов, в том числе за счет гарантий окупаемости вложений и права преимущественного выкупа объекта концессии.

Механизм выплат инвестору должен распространяться на все объекты концессии, а не только на отдельные их виды, как это установлено сейчас. При этом перечень таких объектов должен стать открытым. Кроме того, должна появиться возможность соглашения концессионного соглашения на основе частной инициативы»

1

## **ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**Минстрой России предлагает ввести государственное регулирование деятельности по управлению многоквартирными домами основанное на механизме лицензирования**

На сайте ведомства размещен проект федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», который предусматривает в том числе:

- обязательное наличие у управляющей организации соответствующей лицензии, а у лица, на которых возложена ответственность за соблюдение требований к обеспечению надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме – квалификационного аттестата;
- лицензия будет действовать на территории только того субъекта Российской Федерации органом исполнительной власти которого она выдана;
- до 1 мая 2015 года все лица, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами должны получить лицензию и квалификационный аттестат;
- лицензия будет иметь приложение с указанием конкретных многоквартирных домов, в отношении которых лицензиат осуществляет деятельность по управлению.

2

[Подробнее >>>](#)

**Правительство РФ внесло в Государственную Думу проект закона, направленный на создание благоприятных условий для привлечения частных инвестиций в проекты, реализуемые на концессионной основе**

Положениями проекта предусматривается, в том числе:

- возможность участия на стороне концедента нескольких лиц, что позволит создавать в рамках концессионного соглашения крупные линейные объекты, расположенные на территории нескольких публично-правовых образований;
- расширение перечня обязательных условий концессионного соглашения, в том числе путём включения в него объёма валовой выручки, получаемой концессионером в рамках реализации концессионного соглашения;

- обеспечение гарантии окупаемости инвестиций концессионера и получения объёма средств (выручки), предусмотренного концессионным соглашением;
- возможность изменения существенных условий концессионного соглашения по требованию концессионера в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, а также в случае, если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения концессионером или концедентом установленных соглашением обязательств вследствие действий органов власти;
- иные положения.

Предполагаемая дата вступления в силу изменений – 1 апреля 2014 г.

[Подробнее >>>](#)

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

### Утверждена форма предоставления водоканалами, информации об определении базы инвестированного капитала для ведения его учета

Такая информация представляется в орган регулирования тарифов ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, а также ежегодно, не позднее 1 февраля года, следующего за отчетным годом.

Инвестированный капитал - стоимость объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения, принимаемая органом регулирования тарифов для целей тарифного регулирования с использованием метода доходности инвестированного капитала.

База инвестированного капитала представляет собой величину инвестированного капитала, определяемую органом регулирования тарифов на соответствующий год долгосрочного периода регулирования, на основе которой определяется величина дохода инвестированного капитала при установлении тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала.

Форма утверждена Приказом ФСТ России от 18.11.2013 № 1419-э (Зарегистрирован в Минюсте России 30.01.2014 N 31177).

[Подробнее >>>](#)

### Суд вправе снизить размер взыскиваемого возмещения, если ответчиком будет доказано, что ресурсоснабжающая организация содействовала увеличению своих потерь

Опубликовано постановление Пленума ВАС РФ по спорам между ресурсоснабжающими организациями и органами власти, установившими тариф на поставляемый ресурс потребителей в размере ниже экономически обоснованного.

В Постановлении разъясняется, в частности, следующее:

- для взыскания потерь ресурсоснабжающих организаций, вызванных межтарифной разницей и некомпенсированных публично-правовым образованием, не требуется оспаривать акт об установлении тарифа;
- по общему правилу, надлежащим ответчиком по иску о возмещении указанных потерь является то публично-правовое образование, уполномоченным органом которого принято соответствующее тарифное решение;

- истец обязан представить расчет своих требований исходя из разницы между размером утвержденного экономического обоснованного тарифа и тарифом, установленным в размере ниже экономически обоснованного, а также доказанного им количества ресурса, поставленного потребителям по такому тарифу;
- ответчик вправе возражать против представленного расчета, ссылаясь в том числе на то, что при установлении тарифа в размере ниже экономически обоснованного были приняты или предусмотрены меры, направленные на компенсацию потерь ресурсоснабжающей организации иным способом;
- суд вправе отказать в удовлетворении иска или уменьшить размер взыскиваемой суммы, если ответчиком доказано, что при установлении экономически обоснованного тарифа учтены потери ресурсоснабжающей организации, вызванные поставкой ресурса по более низкому тарифу;
- суд вправе снизить размер взыскиваемого возмещения, если ответчиком будет доказано, что ресурсоснабжающая организация содействовала увеличению своих потерь.

Указывается, что отдельные разъяснения, содержащиеся в Постановлении, не могут служить основанием для пересмотра судебных актов, принятых до его опубликования на сайте ВАС РФ, по новым обстоятельствам.

[Подробнее >>>](#)

## СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ

**В План мероприятий РАВВ на 2014 год внесены изменения. Добавлен новый семинар на тему «Новое в правилах предоставления коммунальных услуг. Практика работы абонентских служб организаций ВКХ»**

[Подробнее >>>](#)

**Продолжается регистрация участников семинара «Практические вопросы формирования тарифов на водоснабжение и водоотведение в 2014-2015 годах»**

Семинар состоится 12-13 марта в г. Москва. Вопросы, которые будут рассмотрены на семинаре:

- Нормативно-правовые акты, определяющие ключевые моменты регулирования тарифов на водоснабжение и водоотведение.
- Переход к долгосрочному тарифному регулированию отрасли водоснабжения и водоотведения с 2014 года.
- Планируемые изменения в Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (постановление Правительства РФ № 406 от 13.05.2013 г.) и их влияние на тарифы 2014 г.
- Проблемные вопросы Методических указаний по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Досудебное рассмотрение споров с регулирующим органом.
- О порядке разработки, корректировки и утверждения инвестиционных и производственных программ организаций ВКХ.
- Особенности формирования платы за негативное воздействие на водные объекты и централизованные системы водоотведения в рамках нового законодательства (ФЗ № 411-ФЗ от 28.12.2013 г.).
- Практическое применение раздела 7 Правил холодного водоснабжения и водоотведения (ПП РФ №644 от 29.07.2013г.)
- Изменения в налогообложении предприятий ВКХ в 2014 году и перспективы на 2015 год.

[Подробнее >>>](#)

## КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

Ответ на вопрос подготовлен  
руководителем экономического отдела РАВВ  
Ольгой Вячеславовной Никитиной

**ВОПРОС:** порядок включения в тариф гарантирующей организации расходов на услуги транзитной организации ?

**ОТВЕТ:** П.п. 45-47 Правил гласят, что договор по транспортировке холодной воды, договор по транспортировке сточных вод заключаются между транзитной организацией и гарантирующей организацией в соответствии с типовым договором по транспортировке холодной воды, типовым договором по транспортировке сточных вод. Заключение такого договора является обязательным. Согласно такому договору транзитная организация, эксплуатирующая водопроводные сети, обязуется обеспечивать поддержание водопроводных сетей и сооружений на них, а гарантирующая организация обязуется оплачивать указанные услуги, а также обеспечивать подачу определенного объема холодной воды установленного качества.

В соответствии с п.5 Основ ценообразования (ПП РФ № 406 от 13.05.2013 г.) орган регулирования, начиная с очередного периода регулирования, устанавливает:

а) для гарантирующей организации - тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду и тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, а также тарифы для отдельных регулируемых видов деятельности в случае, если гарантирующая организация оказывает абонентам отдельные виды услуг;

б) для иных регулируемых организаций (в том числе и транзитные организации) - тарифы на транспортировку холодной воды, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе холодного водоснабжения, а также тарифы на питьевую воду и (или) на техническую воду в случае, если регулируемая организация осуществляет забор (подъем) воды и (или) водоподготовку.

На основании п.п. «г» п. 22 Основ ценообразования орган регулирования при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, учитывает, в числе прочего, сведения о расходах на приобретаемые товары (работы, услуги), производимых другими регулируемыми организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения в сопоставимых условиях. Таким образом, стоимость транзита должна быть учтена при



формировании тарифов на очередной регулируемый период в составе производственных расходов (покупной продукции) гарантирующей организации, в соответствии с п.п. «в» п. 39 Основ ценообразования. При расчете затрат по данной статье учитываются тарифы, утвержденные органом регулирования для конкретной транзитной организации и объемы, определенные в соответствии с заключенным договором между гарантирующей организацией и транзитной организацией.

Данная конструкция расчетов применима при формировании тарифа гарантирующей организации методом экономически обоснованных затрат (метод «Затраты +»).

При формировании тарифа другими методами, например методом индексации или методом RAB, величина затрат по транзиту учитывается в составе неподконтрольных расходов, в соответствии с п.п. «а» п.65 Основ ценообразования.

Таким образом все затраты по оплате транзита должны быть учтены в тарифе гарантирующей организации помимо остальных экономически обоснованных затрат себестоимости.

Однако, в рамках существующего порядка установления тарифов, многим предприятиям ВКХ, получившим статус «гарантирующей организации» включение данного вида затрат в тариф грозит тем, что регулятор может снизить величину других статей затрат, чтобы войти в предельный индекс. Таким образом, у Предприятия образуются «выпадающие расходы», которые должны быть обязательно компенсированы так же в соответствии с п.п. «ж» п.65.

П.15 гл. III Основ ценообразования гласит, что «в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), или имеет недополученные доходы прошлых периодов регулирования, то такие расходы (недополученные доходы), а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов, для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее, чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы (недополученные доходы) были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

В случае отказа органа регулирования по включению затрат водоканала в тариф, Предприятие вправе обратиться в ФСТ России на

предмет рассмотрения разногласий в отношении установления тарифов.

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

НАИМЕНОВАНИЕ	СОДЕРЖАНИЕ	КОНТАКТЫ	РУКОВОДИТЕЛИ
<a href="#">РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</a>	Разработка предложений по изменению отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:pobedinskaya@raww.ru">pobedinskaya@raww.ru</a>  <a href="mailto:ead@raww.ru">ead@raww.ru</a>	Побединская Наталья Валентиновна  Эпштейн Александр Дмитриевич
<b>ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b>	Вопросы утверждения и обжалования тарифов	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Никитина Ольга Вячеславовна
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ</b>	Реализация концессионного законодательства в отрасли	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:iskenderov@raww.ru">iskenderov@raww.ru</a>	Искендеров Роман Русланович
<a href="#">ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</a>	Помощь при проведении независимых экспертиз	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:0225620@raww.ru">0225620@raww.ru</a>	Чикалов Максим Валентинович
<a href="#">ИНЖЕНЕРНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ</a>  <a href="#">СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</a>	Разработка технических стандартов РАВВ, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Экологическое законодательство.	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Данилович Дмитрий Александрович
<a href="#">ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ</a>	Организация Съездов, конференций, семинаров	8 (499) 137-32-40 <a href="mailto:andreeva@raww.ru">andreeva@raww.ru</a>	Андреева Светлана Васильевна
<a href="#">СХЕМЫ ВИВ</a>	Помощь при разработке схем ВиВ	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Ковыршина Татьяна Сергеевна
<a href="#">ПРОФЕССИОНАЛЬ- НЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</a>	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:sambursky@raww.ru">sambursky@raww.ru</a>	Самбурский Георгий Александрович
<b>ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА</b>	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	8 (499) 137-50-26 <a href="mailto:sobolevskaya@raww.ru">sobolevskaya@raww.ru</a>	Соболевская Елена Анатольевна
<b>ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ</b>	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	8 (495) 939-72-98 <a href="mailto:press@raww.ru">press@raww.ru</a>	Ступаченко Роман Владимирович