

Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

**№ 15**

Руководителям предприятий

Юристам водоканалов

Специалистам финансово-  
экономических служб

Сотрудникам абонентских  
отделов водоканалов

Представителям региональных  
и муниципальных отраслевых  
ведомств

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

**Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения от всей души поздравляет женщин с Праздником весны и Международным женским днём!**



В каждой сфере жизнедеятельности человека, в каждой отрасли производства женщина является образцом трудолюбия и целеустремлённости. Именно эти качества позволяют покорять новые высоты в бизнесе, добиваться успехов в политике, реализовывать себя в общественной и семейной жизни, сохраняя доброту и оптимизм во всем.

Женское усердие и уверенность в себе вдохновляют коллектив на профессиональное развитие и преодоление любых сложностей. Ваш образ будет всегда побуждать общество меняться к лучшему, стремиться к высоким нравственным и культурным идеалам.

Дорогие, любимые и милые наши женщины, в этот замечательный праздник, позвольте пожелать всегда сохранять своё очарование, оставаться счастливыми, здоровыми и бодрыми, пребывать в гармонии с собой. Пусть окружающие люди по достоинству оценят богатство вашего внутреннего мира, пусть красота восхищает и воодушевляет мужчин на смелые поступки и отважные подвиги!

Коллектив РАВВ

## НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

**20 февраля состоялось заседание научно – технического совета Института водных проблем РАН на тему: «Совершенствование правового регулирования в сфере водных отношений Российской Федерации»**



### Основные принципы предлагаемой RAWV системы нормирования:

признание реального состояния водных объектов;

пошагово-итерационный подход «воздействие – реакция»;

четкие компактные перечни загрязняющих веществ с выделением в них приоритетных и опасных веществ;

Государственное управление массовым балансом загрязняющих веществ.

На заседании выступила исполнительный директор RAWV Е.В. Довлатова. В своем докладе она остановилась на следующих проблемах:

- Главные ошибки существующей системы нормирования сводятся к декларированию «нулевого воздействия» на водные объекты, применение расчетных моделей процессов, искажающих исходные данные для нормирования и формирования платы, использование единого понятия – «загрязняющие вещества», включающего все – от диоксида до хлоридов, отсутствие реального эффективного регулирующего воздействия государства на водопользователей, отсутствие реального эффективного регулирующего воздействия государства на водопользователей.
- Основными недостатками в правовом регулировании отношений по защите водных объектов от загрязнения сточными водами является несовершенство механизма платы за сброс (отсутствует баланс мер регулирования), а также несовершенство системы нормирования, которая не создает экономического стимула для сокращения сбросов, а подрывает финансовую базу для инвестиций в отрасль. В результате, высокие бюджетные расходы на поддержание данной системы регулирования не дают возможности для снижения вредного воздействия на водные объекты и улучшения их состояния.

В своем выступлении Е.В. Довлатова сформулировала ряд предложений по совершенствованию законодательства: разграничение ответственности по очистке промстоков между ЦСВ и их абонентами, установление реально достижимых нормативов по сбросам сточных вод с учетом опыта стран ОЭСР.

Заместитель исполнительного директора RAWV Д.А. Данилович выступил с докладом, в котором отразил следующие вопросы:

- Нормативно-правовое регулирование и правоприменительная практика в сфере водных отношений в части: механизма формирования и расходования платы за сброс загрязняющих веществ в водные объекты, нормирования допустимого воздействия на водные объекты и сбросов сточных вод, правового регулирования перехода к принципу наилучших доступных технологий при нормировании воздействия на водные объекты.
- Оценка системы действующего водного законодательства Российской Федерации.
- Предложения РАВВ по совершенствованию правового регулирования в сфере водных отношений в России.

**05 марта Ассоциацией был проведен вебинар, посвященный изменениям в деятельности водоканалов в связи с вступлением в силу положений Правил холодного водоснабжения и водоотведения**



Участие в мероприятии приняли более 40 представителей отраслевых предприятий.

Специалисты Ассоциации Н.В. Побединская и Т.С. Ковыршина подробно остановились на следующих вопросах:

- Возможные решения спорных ситуаций с абонентами при наличии правовых коллизий взимания с абонентов организаций ВКХ платы за негативное воздействие на окружающую среду.
- Условия и порядок применения раздела 7 Правил холодного водоснабжения и водоотведения: компенсации расходов организации ВКХ при сбросе абонентами сточных вод, оказывающих негативное воздействие на работу централизованной системы водоотведения.
- Декларирование состава и свойств сточных вод абонента: условия и порядок заполнения и подачи декларации. Действия организации ВКХ при неподаче абонентом декларации в установленные сроки.

Учитывая положительный опыт данного вебинара Ассоциация продолжит проведение таких мероприятий в дальнейшем.

**Исполнительный директор РАВВ Е.В. Довлатова вошла в состав членов Комиссии Российского союза промышленников и предпринимателей по ЖКХ**



Комиссия РСПП по ЖКХ является профессиональной площадкой для поиска сбалансированных решений между потребителями, представителями бизнес-сообщества и органами государственной власти в части развития коммунальной сферы.

Созданная Комиссия будет обсуждать наиболее актуальные вопросы сфер теплоснабжения, электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, оказания коммунальных услуг и управления жилищным фондом. Экспертом по вопросам сектора водопроводно-канализационного хозяйства стала Елена Довлатова, исполнительный директор РАВВ.

Первым мероприятием Комиссии станет круглый стол «Реформа теплоснабжения с учетом стратегических интересов инвесторов и государства».

**Открытие Центра государственно-частного партнёрства РАВВ**



В рамках Ассоциации создан Центр государственно-частного партнёрства.

Задачами Центра являются обобщение и обмен опытом реализации проектов государственно-частного партнёрства в водопроводно-коммунальном хозяйстве на территории Российской Федерации.

На сайт Центра находится:

- актуальная правовая база по ГЧП
- информация о тематических мероприятиях проводимых Ассоциацией
- статистика проектов ГЧП в сфере ЖКХ
- аналитические статьи по теме ГЧП

**12 марта Ассоциация примет участие в крупнейшем мероприятии России в сфере развития инфраструктуры и государственно-частного партнерства – Российской неделе ГЧП**



Заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации А. Чибис и исполнительный директор РАВВ Е. Довлатова выступят модераторами круглого стола на тему «Особенности тарифного регулирования в сфере ЖКХ».

Круглый стол будет посвящен, в том числе следующим проблемам:

- **ЖКХ - социальная услуга или бизнес? Как регулируется ГЧП в сфере коммунального хозяйства? Особенности нормативного обеспечения проектирования систем водоснабжения и водоотведения в России.**
- **На чьей стороне объект? Всякий ли объект ЖКХ может принадлежать частному инвестору. Ограничения по видам объектов.**
- **Основные ограничения по реализации проектов государственно-частного партнерства в сфере водоснабжения на региональном уровне.**
- **Тарифное регулирование в области водоснабжения: международный опыт и опыт России.**

**4 марта состоялась рабочая встреча специалистов Ассоциации с представителями ФСТ России**



На встрече обсуждалась, в том числе проблема отказа органов регулирования в установлении водоканалам тарифов на подключение из-за отсутствия инвестиционных программ. Тариф на подключение (общий, не индивидуальная плата) фактически является тарифом на технологическое присоединение.

Представители ФСТ России высказали мнение о возможности установления водоканалу тарифа на подключение и при отсутствии утвержденной инвестиционной программы.

В случае необходимости представители тарифной службы выразили готовность дать необходимые разъяснения регулирующим органам.

В связи с этим Ассоциация просит членов РАВВ предоставить информацию о фактах не утверждения регулируемыми органами тарифа на подключение из-за отсутствия инвестиционной программы (копии писем регулирующих органов).

Информацию необходимо направлять на адрес Ассоциации [info@raww.ru](mailto:info@raww.ru).

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



### Утверждены Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

В Методических указаниях предусмотрены в том числе:

- порядок определения объема отпуска воды, принятых сточных вод, используемых для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (баланс водоснабжения и водоотведения);
- общие положения по расчету необходимой валовой выручки регулируемых организаций;
- порядок расчета необходимой валовой выручки методами экономически обоснованных расходов (затрат), сравнения аналогов, доходности инвестированного капитала;
- порядок расчета тарифов на горячую воду;
- порядок расчета платы за подключение (технологическое присоединение).

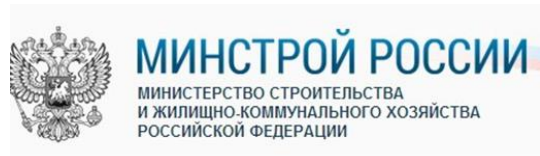
[Подробнее >>>](#)

### Правительством уточнен порядок заключения договоров аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Скорректированы Правила проведения конкурсов (аукционов) на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества.

Предусмотрено, что договоры аренды в отношении объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной





собственности, заключаются исключительно по итогам торгов в форме конкурса.

При проведении таких конкурсов обязательно вносится задаток. Заявитель не допускается к конкурсу, если указанные в заявке значения критериев конкурса не соответствуют установленным конкурсной документацией предельным значениям критериев конкурса. Предусмотрено, как формируются такие критерии.

При проведении конкурса на официальном сайте торгов наряду с конкурсной документацией размещаются (при наличии) копии предложений об установлении тарифов за 3 последних отчетных периода. Такие предложения подаются в регулирующие органы организацией, эксплуатировавшей имущество, передаваемое в аренду.

Оценка заявок осуществляется посредством расчета дисконтированной выручки для каждого участника. Договор аренды объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения заключается только после предоставления банковской гарантии. Последняя должна удовлетворять требованиям законодательства о теплоснабжении/водоснабжении и водоотведении.



[Подробнее >>>](#)

**Декларация по НДС за первый квартал 2014 года должна быть представлена в электронной форме в срок не позднее 20 апреля 2014 года**

Согласно абзацу первому пункта 5 статьи 174 НК РФ налогоплательщики (в том числе являющиеся налоговыми агентами), а также лица, указанные в пункте 5 статьи 173 НК РФ, обязаны представить в налоговые органы по месту своего учета соответствующую налоговую декларацию по установленному формату в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи через оператора электронного



документооборота в срок не позднее 20-го числа месяца, следующего за истекшим налоговым периодом, если иное не предусмотрено главой 21 Налогового кодекса.

Представление налоговой декларации по НДС производится налогоплательщиками (в том числе налоговыми агентами), а также лицами, указанными в пункте 5 статьи 173 НК РФ, по установленному формату в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, начиная с налогового периода за первый квартал 2014 года.

Таким образом, налогоплательщики (в том числе являющиеся налоговыми агентами), а также лица, указанные в пункте 5 статьи 173 НК РФ, в срок не позднее 20.04.2014 обязаны представить декларацию по НДС за первый квартал в электронной форме.

Информация подготовлена на основании Письма ФНС России от 18.02.2014 N ГД-4-3/2712.

# МЕРОПРИЯТИЯ

## Предстоящие мероприятия РАВВ

МАРТ 2014						
П	В	С	Ч	П	С	В
					1	2
3	4	5	6	7	8	9
10	11	12	13	14	15	16
17	18	19	20	21	22	23
24	25	26	27	28	29	30
31						

АПРЕЛЬ 2014						
П	В	С	Ч	П	С	В
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

МАЙ 2014						
П	В	С	Ч	П	С	В
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

26-28 марта	Конференция Модернизация технологических процессов объектов водоподготовки и очистки сточных вод
10-11 апреля	Семинар Концессионное соглашение: инструмент развития водоканалов. Практические вопросы перехода на новую форму управления
17-18 апреля	Семинар Новое в правилах предоставления коммунальных услуг. Практика работы абонентских служб организаций ВКХ
5-9 мая	Выставка IFAT-2014 (Мюнхен)
15 мая	Семинар Экспресс-методы лабораторного анализа

Полный перечень мероприятий РАВВ на 2014 год на сайте РАВВ

[Подробнее >>>](#)

Вопросы по участию в мероприятиях РАВВ:  
8 499 137 32 40  
[andreeva@raww.ru](mailto:andreeva@raww.ru)

**26-28 марта 2014 г. состоится конференция: «Модернизация технологических процессов объектов водоподготовки и очистки сточных вод»**

#### Участники:

отечественные эксперты, специалисты-практики НИИ ВОДГЕО, НИИ КВОВ, ДАР/ВОДГЕО, РХТУ им. Д.И. Менделеева, а также представители водоканалов, реализовавшие комплексные проекты модернизации.

#### Экскурсия:

Посещение модернизированных сооружений Западной станции водоподготовки г. Москвы.



Мероприятие ориентировано на представителей предприятий ВКХ, инжиниринговых компаний, проектировщиков и интеграторов, предлагающих решения для водной отрасли.

Ключевые темы конференции:

- Основные направления пересмотра СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода»
- Разработки ведущих научно-исследовательских институтов в области очистки поверхностных и подземных вод (новые реагенты, оптимизация хлопьеобразования, тонкослойное отстаивание, обезжелезивание, деманганация и др.)
- Методы энергосбережения в водоподающих системах
- Развитие классических методов обеззараживания и альтернативные технологии
- Изменения в технической нормативной документации
- Методика расчета сооружений биологической очистки сточных вод
- Опыт российских компаний в области модернизации технологических процессов очистки сточных вод: примеры конкретных объектов, сооруженных и реконструированных в последние годы
- Новые возможности, расширяющие сферу применения мембранных технологий для водоподготовки и очистки сточных вод
- Методы стабилизации осадков сточных вод
- Новое поколение центробежного и фильтровального оборудования для обезвоживания осадков сточных вод

[Подробнее >>>](#)

## КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

**ВОПРОС:** может ли Водоканал отказать абоненту в подключении в случае отсутствия утвержденных схем водоснабжения и водоотведения?

**ОТВЕТ:** Разработка и утверждение схем, так же как и согласование инвестиционных программ, в соответствии со ст. 6 федерального закона №416-ФЗ от 7.12 2011 г. «О водоснабжении и водоотведении», относится к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов.

Установление тарифов на подключение невозможно без соответствующей инвестиционной программы (либо без внесения изменений в уже существующую инвестиционную программу), а инвестиционная программа, в свою очередь, утверждается только на основании утвержденных схем водоснабжения и водоотведения. Утвердить тариф на подключение в отсутствие инвестиционной программы РЭК не вправе на основании ст. 18 федерального закона №416-ФЗ от 7.12 2011 г.

Следовательно, Водоканал вправе отказать заявителю в выдаче техусловий на подключение, при наличии документов, подтверждающих свои обращения:

1. В местную администрацию:

- О проведении ОМС конкурса на разработку схем ЦС ВиВ с их последующим утверждением;
- О выдаче техзадания на разработку инвестиционной программы с ее согласованием (либо отказ от согласования с указанием причин).

2. В уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ (либо в уполномоченный орган местного самоуправления поселения (городского округа):

- Об утверждении инвестиционной программы (либо об отказе в утверждении с обоснованием причин);
- Об установлении ставок платы за подключение к ЦС ВиВ (либо официальный отказ в установлении ставок).

## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

НАИМЕНОВАНИЕ	СОДЕРЖАНИЕ	КОНТАКТЫ	РУКОВОДИТЕЛИ
<a href="#">РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</a>	Разработка предложений по изменению законодательства	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:ead@raww.ru">ead@raww.ru</a>	<b>Эпштейн</b> Александр Дмитриевич
<b>ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ</b>	Вопросы применения отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:pobedinskaya@raww.ru">pobedinskaya@raww.ru</a>	<b>Побединская</b> Наталья Валентиновна
<b>ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b>	Вопросы утверждения и обжалования тарифов	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	<b>Никитина</b> Ольга Вячеславовна
<a href="#">ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА</a>	Реализация концессионного законодательства в сфере ВКХ	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:iskenderov@raww.ru">iskenderov@raww.ru</a>	<b>Искендеров</b> Роман Русланович
<a href="#">ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</a>	Помощь при проведении независимых экспертиз	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:0225620@raww.ru">0225620@raww.ru</a>	<b>Чикалов</b> Максим Валентинович
<a href="#">ИНЖЕНЕРНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ</a> <a href="#">СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</a>	Разработка технических стандартов, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Экологическое законодательство.	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	<b>Данилович</b> Дмитрий Александрович
<a href="#">ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ</a>	Организация Съездов, конференций, семинаров	8 (499) 137-32-40 <a href="mailto:andreeva@raww.ru">andreeva@raww.ru</a>	<b>Андреева</b> Светлана Васильевна
<a href="#">СХЕМЫ ВИВ</a>	Помощь в разработке и экспертизе схем Вив	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	<b>Ковыршина</b> Татьяна Сергеевна
<a href="#">ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</a>	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:sambursky@raww.ru">sambursky@raww.ru</a>	<b>Самбурский</b> Георгий Александрович
<b>ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА</b>	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	8 (499) 137-50-26 <a href="mailto:sobolevskaya@raww.ru">sobolevskaya@raww.ru</a>	<b>Соболевская</b> Елена Анатольевна
<b>ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ</b>	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	8 (495) 939-72-98 <a href="mailto:press@raww.ru">press@raww.ru</a>	<b>Ступаченко</b> Роман Владимирович