



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

№ 19/2014

Руководителям предприятий

Юристам водоканалов

Специалистам финансово-
экономических служб

Сотрудникам абонентских
отделов

Представителям региональных
и муниципальных отраслевых
ведомств

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

Ассоциация приняла участие в заседании Рабочей группы при Минприроды России по выработке новой концепции взаимоотношений водоканалов и промышленных абонентов

В заседании приняли участие представители Росприроднадзора, Росрыболовства, НП «ЖКХ Развитие», частных отраслевых операторов и крупного бизнеса.

На мероприятии обсуждались предложения по основным принципам нормирования загрязняющих веществ составе сброса сточных вод абонентов в централизованные системы водоотведения и окружающую природную среду и основам взаимодействия в части контроля состава и свойств сточных вод абонентов. Были рассмотрены различные подходы в нормировании, в том числе и установления двух видов нормативов: для предприятий ВКХ по веществам, характерным для хозяйственно бытового стока, и для абонентов-промпредприятий по специфическим загрязняющим веществам используемым в том или ином производстве.

Кроме того, рассматривался концептуальный подход к ответственности абонентов за систематические нарушения нормативов сбросов загрязняющих веществ в разрезе положений о защите водных объектов.

Состоялось очередное заседание Совета РАВВ



Центральной темой обсуждения стала выработка критериев для софинансирования проектов развития коммунальной инфраструктуры за счет средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Заместитель генерального директора Фонда Ольга Сердюк рассказала о деятельности организации по софинансированию проектов по модернизации и развитию системы водоснабжения и водоотведения малых городах и населённых пунктах. Для этой работы выделено 15 миллиардов рублей на субсидирование процентной ставки по кредитам предприятий ВКХ. Вместе с тем существует и ряд ограничений на получение средств Фонда: водоканал должен быть не муниципальным предприятием, количество обслуживаемого населения не более 250 000 тысяч человек.



В рамках данной работы Ассоциация предложила ряд наиболее эффективных и широко масштабируемых проектов по водоподготовке, а также вынесла на рассмотрение изменения условий и критериев выделения средств Фонда: расширить действие программы на предприятия с численностью обслуживаемого населения 500 тысяч и снять ограничения для МУП-ов и ГУП-ов.



В повестке заседания также был рассмотрен вопрос перехода предприятий ВКХ на прямые договора с абонентами жилого фонда. Сегодня во взаиморасчетах управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций часто возникают сложности из-за несоответствия объема поставленного ресурса количеству собранных средств. Участники встречи пришли к единому мнению, что предприятию необходимо самостоятельно собирать и контролировать платежи за отпущенный ресурс, а необходимые затраты на эту работу должны быть учтены в тарифе.

Помимо этого на заседании приняли и утвердили концепцию деловой программы РАВВ на ЭКВАТЭК 2014 и на Конференции водоканалов России в г. Чебоксарах.

Е.В. Довлатова приняла участие во Всероссийском совещании ФСТ России по итогам работы органов государственного регулирования в 2013 году и определению основных задач на 2014 и 2015 годы

Исполнительный директор Ассоциации выступила с докладом, в котором подняла вопросы: учета при формировании тарифов снижающихся объемов водопотребления, отсутствия баланса между подаваемой водой и отводимыми стоками, а также погрешности измерений, обусловленной разными классами точности приборов и их использованием.



Также было отмечено, что рост стоимости электроэнергии в составе затрат водоканалов приводит к вымыванию не только капитальных, но и текущих ремонтов. Отсутствие возможности у водоканалов управлять своими доходами накапливает объем недополученных средств от управляющих организаций.

Также была выражена озабоченность тем, что по итогам 2012 года 84% предприятий отрасли

убыточны, а по итогам 2011 года - 51%. При таком темпе снижения эффективности в силу проблем регулирования можно ожидать 100% убыточность предприятий ВКХ в 2014 году.

РАВВ приняла участие в круглом столе по внедрению зеленых технологий в строительстве и ЖКХ



Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству провел круглый стол, посвященный подготовке проекта «Национальная стратегия внедрения энергоресурсов и экологически безопасных (зеленых) технологий и производств в строительстве и ЖКХ».

В круглом столе приняли участие депутаты Госдумы, представители федеральных органов исполнительной власти РФ, власти субъектов РФ и муниципальных образований, Российской академии наук и экспертного сообщества.

Участники мероприятия обсудили вопросы разработки и внедрения энергоэффективных, ресурсосберегающих и экологически безопасных (зеленых) технологий и производств в строительстве и ЖКХ, в отраслях промышленности, непосредственно формирующих искусственную среду обитания человека.

В докладе о проблемах энергоэффективности в водопроводно-канализационном комплексе и перспективы их решения представитель РАВВ рассказал о проблемах и возможностях повышения эффективности использования ресурсов, включая электроэнергию.

Ассоциация поддержала инициативу Комитета ЖКХ Госдумы России по созданию национальной стратегии об оптимальном использовании ресурсов и предложила развивать данную работу по отраслям коммунального хозяйства. В отрасли водоснабжения и водоотведения, по мнению РАВВ, целесообразно принятие отдельного закона «О повышении энергетической эффективности в сфере водоснабжения и водоотведения».

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ МИНСТРОЯ РОССИИ

Минстрой России направил в адрес Ассоциации письмо (№ 5792-МС/04 от 09.04.2014) в котором изложил свою позицию по вопросу оплаты гражданами расходов на установку приборов учёта организациям, осуществляющим установку таких приборов



МИНСТРОЙ РОССИИ

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Ведомство полагает, что при установке приборов учета без предоставления рассрочки расходы указанных организаций на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов состоят, в том числе, из: стоимости прибора учета, расходов на разработку проектной документации на оборудование узла учета, его монтажа и пуско-наладочные работы, расходов по приему и переводу денежных средств, рассылки платежных документов и корреспонденции на оплату за установку приборов учета.

При установке приборов учета с предоставлением рассрочки расходы организации на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов состоят, в том числе, из: стоимости прибора учета, расходов на разработку проектной документации на оборудование узла учета, его монтажа и пуско-наладочные работы, расходов по приему и переводу денежных средств, расходы на содержание информационных систем, обеспечивающих обработку и хранение данных о платежах за установку приборов учета, выставление и рассылки платежных документов и корреспонденции в течение срока предоставления рассрочки. Данные расходы в совокупности являются расходами на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В случае предоставления рассрочки указанные расходы на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, в соответствии с частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении, подлежат увеличению на сумму процентов, начисляемых в связи с предоставлением рассрочки, но не более чем в размере ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату начисления за исключением случаев, если соответствующая компенсация осуществляется за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета.

Ввиду того, что в соответствии с Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 N 406, включение

организациями, которые осуществляют установку приборов учета используемых энергетических ресурсов, расходов на установку приборов учета используемых энергетических ресурсов в тариф не представляется возможным (пункты 14, 46 Основ ценообразования), данные расходы оплачиваются гражданами - собственниками жилых домов, дачных домов или садовых домов, гражданами - собственниками помещений в многоквартирных домах в порядке, установленном частью 12 статьи 13 Закона об энергосбережении.

Минстрой России направил в адрес РАВВ письмо (№ 5942-МС/04 от 10.04.2014 г.) по вопросу регулирования отношений, возникающих между водоканалом и абонентами, касающиеся порядка определения объема сточных вод, принятого от многоквартирного дома, не оборудованного общедомовым прибором учета сточных вод

Минстрой России направил в адрес РАВВ письмо по вопросу регулирования отношений, возникающих между водоканалом и абонентами, касающиеся порядка определения объема сточных вод, принятого от многоквартирного дома, не оборудованного общедомовым прибором учета сточных вод

Министерство полагает, что в силу части 5 статьи 1 Закона № 416-ФЗ к отношениям, связанным с предоставлением коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, с оплатой таких услуг, положения данного Федерального закона применяются в части, не урегулированной другими федеральными законами.

Частью 11 статьи 20 Закона № 416-ФЗ предусмотрено, что в случае отсутствия у абонента прибора учета сточных вод объем отведенных абонентом сточных вод принимается равным объему воды, поданной этому абоненту из всех источников централизованного водоснабжения, при этом учитывается объем поверхностных сточных вод в случае, если прием таких сточных вод в систему водоотведения предусмотрен договором водоотведения. Положения данной нормы Закона № 416-ФЗ носят императивный характер. Нормы Закона № 416-ФЗ имеют большую юридическую силу, чем подзаконные акты.

В силу пункта 8 Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.06.2013 № 491, абонент обязан обеспечить установку прибора учета сточных вод.



Федерации от 13.08.2006 № 491 и пункта 1 статьи 13 Федерального закона «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности ...» объем сточных вод должен определяться на границе общего имущества многоквартирного дома и централизованной системы водоотведения.

Так же, согласно статьи 25 Правил установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 мая 2006 г. № 306 норматив потребления коммунальной услуги по водоотведению в жилых помещениях определяется исходя из суммы нормативов холодного водоснабжения и горячего водоснабжения в жилых помещениях.

Таким образом, в случае отсутствия в многоквартирном доме коллективного (общедомового) прибора учета сточных вод, объем сточных вод, принятый от собственников или пользователей помещений в многоквартирных домах принимается организацией, осуществляющей водоотведение, равным объему воды, поданной в этот многоквартирный дом из всех источников централизованного водоснабжения.

АПРЕЛЬ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30				

**17-18
апреля**

Семинар

Подходы к обеспечению инвестиционных потребностей водоканалов: инвестиционная программа, долгосрочное тарифное регулирование, концессионные соглашения

5-9 мая

Выставка

IFAT-2014 (Мюнхен)

**3 – 6
июня**

Выставка ЭКВАТЭК 2014

Работа стенда РАВВ

3 июня

Конференция

ЭКВАТЭК Опыт реализации инновационных проектов в сфере ВКХ: технологии, экономика, право

**4 июня
ЭКВАТЭК**

Семинар

Положение абонентов централизованных систем водоотведения в условиях нового законодательства: юридические и технические аспекты

МАЙ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
			1	2	3	4
5	6	7	8	9	10	11
12	13	14	15	16	17	18
19	20	21	22	23	24	25
26	27	28	29	30	31	

ИЮНЬ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
						1
2	3	4	5	6	7	8
9	10	11	12	13	14	15
16	17	18	19	20	21	22
23	24	25	26	27	28	29
30	31					

**Вопросы по участию в мероприятиях РАВВ:
8 499 137 32 40
andreeva@raww.ru**

Полный перечень мероприятий РАВВ на 2014 год на сайте РАВВ

Подробнее >>>

На сайте RAWB заработал специальный раздел, посвящённый Деловой программе Ассоциации в рамках Международного Водного Форума ЭКВАТЭК (3-6 июня 2014г.)

Ассоциация приглашает стать партнёром в деловой программе RAWB на ЭКВАТЭК-2014.

Подробная информация об условиях партнерства на сайте RAWB.

Деловая программа RAWB разделена на несколько направлений.

1. Работа стенда RAWB.
2. Конференция «Опыт реализации инновационных проектов в сфере ВКХ: технологии, экономика, право».

На конференции будут обсуждаться вопросы:

- Привлечение инвестиций на разработку и строительство новых объектов комплекса водоснабжения и водоотведения.
- Политические и административные меры, оказывающие содействие масштабным проектам в отрасли.
- Законодательные аспекты, способствующие развитию инновационного потенциала жилищно-коммунального хозяйства.
- Технические и экологические аспекты разработки, строительства и эксплуатации объектов ВКХ.

3. Семинар «Положение абонентов централизованных систем водоотведения в условиях нового законодательства: юридические и технические аспекты».

Вопросы, которые будут рассмотрены:

- Нормативные требования к содержанию загрязняющих веществ в сточных водах.
- Порядок разработки и получения НДС нормируемыми абонентами.
- Порядок исчисления и внесения платы абонентами в бюджет и организациям ВКХ.
- Рекомендуемые действия по созданию и реконструкции локальных очистных сооружений в сложившихся условиях.

Подробная информация о мероприятиях и условиях участия на сайте RAWB.

[Подробнее >>>](#)

Опубликована программа семинара 17-18 апреля 2014 г.: «Подходы к обеспечению инвестиционных потребностей водоканалов: инвестиционная программа, долгосрочное тарифное регулирование, концессионные соглашения»

Участие в мероприятии примут около 50 представителей предприятий ВКХ, а также представители муниципальных органов власти.

Основной блок вопросов семинара посвящен проблемам передачи объектов водоснабжения и водоотведения на основе концессионных соглашений:

- Ход выполнения поручения Президента РФ о достижении целевых показателей развития систем ВКХ в части их модернизации и перехода на концессионные отношения.
- Проект изменений концессионного законодательства.
- Показатели эффективности управления предприятиями ЖКХ. Критерии оценки эффективности управления предприятиями ЖКХ.
- Показатели надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и водоотведения.
- Действия органов власти и водоканалов по подготовке к проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения.
- Особенности налогообложения при реализации концессионных соглашений.
- Анализ практики антимонопольного органа и судебной практики, сложившихся в сфере договорного использования объектов ВКХ.

[Подробнее >>>](#)

КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

ВОПРОС: Каким образом предприятие может подтвердить свои расходы, учитываемые при установлении тарифов на услуги водоснабжения и водоотведения, в следующих случаях:

1. Если при подписании договора с подрядной организацией невозможно определить точный объем работ и соответственно указать окончательную стоимость договора.
2. Если Предприятие по различным причинам не осуществило необходимые конкурсные процедуры до 1 мая (даты подачи документов в регулирующий орган)?

ОТВЕТ: В случае невозможности подрядчика предоставить расчет стоимости работ в отсутствии точного прогноза цен, Предприятию необходимо воспользоваться подпунктами «д» и «е» пункта 22 раздела III Основ ценообразования (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406), а именно представить информацию, содержащую:

д) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся в соответствующем субъекте Российской Федерации, сведения о которых предоставляются независимыми специализированными информационно-аналитическими организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах;

е) рыночные цены на потребляемые регулируемой организацией товары (работы, услуги), сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе на биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;

Так же при определении расчетных значений расходов, учитываемых при установлении тарифов, в орган регулирования тарифов можно представить информацию по среднерыночным ценам, сложившимся в регионе, по нескольким предприятиям, куда Регулируемая организация отправляла запросы по ценам, в официальном порядке. При этом к расчету прилагаются представленные потенциальными исполнителями работ прайс-листы.

Все необходимые материалы предоставляются Предприятием в регулирующий орган в обязательном порядке, даже в отсутствии официального запроса со стороны Регулятора.

При заключении договоров подряда на проведение ремонтных работ Предприятием должны быть

соблюдены положения Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Однако в случае если Предприятие не смогло осуществить конкурсные процедуры до 1 мая, целесообразно представить следующие документы в регулирующий орган:

- Положение предприятия о проведении закупок;
- Приказ о создании конкурсной (оценочной) комиссии;
- Протоколы оценки (рассмотрения) коммерческих предложений по каждому заявляемому объекту ремонта (их необходимо представлять по мере проведения конкурсных процедур, в течение всего периода рассмотрения тарифного дела Предприятия);
- Другие документы.

Цены, учитываемые при составлении локальных смет, а также договорные цены должны соответствовать рыночным ценам соответствующего субъекта Российской Федерации и быть документально подтвержденными (прейскурантами цен, экспертизой коммерческих предложений организаций-поставщиков), в соответствии с документами, перечисленными ранее, при ответе на первый вопрос.

Если у Предприятия имеются договоры, перед подписанием которых не проводились конкурсные процедуры, но содержащие пункт о пролонгации, действующие в период всего рассмотрения тарифного дела, то такие договоры так же возможно представлять в орган тарифного регулирования.

В дальнейшем подписанные в соответствии с требованиями действующего законодательства договоры в обязательном порядке должны быть представлены Регулятору дополнительно, до принятия решения об установлении тарифов.

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР	Руководство деятельностью Ассоциации	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Довлатова Елена Владимировна
РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	Разработка предложений по изменению законодательства	8 (495) 939-79-10 ead@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы утверждения и обжалования тарифов	8 (495) 939-72-80 info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА РАВВ	Проекты ГЧП в сфере ВКХ. Издание Бюллетеня РАВВ	8 (495) 939-72-80 iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ	Помощь при проведении независимых экспертиз	8 (495) 939-79-10 0225620@raww.ru	Чикалов Максим Валентинович
ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	Разработка технических стандартов, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Экологическое законодательство.	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Данилович Дмитрий Александрович Ковыршина Татьяна Сергеевна
ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ	Организация Съездов, конференций, семинаров	8 (499) 137-32-40 andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
СХЕМЫ ВИВ	Помощь в разработке и экспертизе схем Вив	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Ковыршина Татьяна Сергеевна
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	8 (495) 939-19-36 sambursky@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	8 (499) 137-50-26 sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	8 (495) 939-72-98 press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович