



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

№ 28/2014

Информационная страница
VII Конференции водоканалов
России



Руководителям предприятий
Юристам водоканалов
Специалистам финансово-
экономических служб
Сотрудникам абонентских
отделов

Представителям региональных
и муниципальных отраслевых
ведомств

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

**Расширенная коллегия
Министерства строительства и
жилищно-коммунального
хозяйства**



[Подробнее >>>](#)

**РАВВ приняла участие в
заседании Комиссии РСПП по
ЖКХ, посвященном
обсуждению проблемы
неплатежей**



Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаил Мень:

«Внесение изменений в федеральное законодательство даёт возможность перейти на долгосрочные тарифы с 2014 года, то есть по готовности регионов, по их желанию. С 2016 года такие решения будут обязательными, это защитит инвесторов от непредсказуемости местных властей. В то же время для привлечения в отрасль именно добросовестного бизнеса предлагается фиксация целевых показателей качества и надёжности. Вместе с тем предусмотрена и ответственность за нарушение обязательств, прежде всего финансовая, а также жёсткие основания о расторжении концессии, при том что объекты всегда остаются в публичной плоскости. В настоящее время министерство формирует реестр лучших практик частного инвестирования в отрасль, что даст возможность регионам и муниципалитетам, а также участникам рынка использовать этот опыт...»

На заседании состоялось обсуждение проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с укреплением платежной дисциплины потребителей энергоресурсов». От Ассоциации в мероприятии принял участие зам. исполнительно директора РАВВ Александр Эпштейн.

По словам А. Эпштейна законопроект не содержит механизмов, позволяющих изыскать необходимые 17,57 млрд рублей для погашения накопленной задолженности организаций ВКХ за энергетические ресурсы. Помимо этого документ не содержит механизмов решения проблемы превышения реальных цен на энергоресурсы над их стоимостью, учитываемой в тарифах организаций ВКХ. В 2014 году выпадающие доходы отрасли из-за недооценки стоимости электроэнергии в тарифе оценочно составят 3

млрд рублей. Учитывая депрессивный характер развития отрасли (чистый убыток в 2013 году 15,7 млрд. рублей с отрицательной динамикой роста – 260% ежегодно), покрыть убытки за счет прибыли возможным не представляется. В предложенном виде нормы законопроекта потребуют нарушения структуры затрат, установленной тарифным регулированием в пользу полного обеспечения требований поставщика энергоресурсов. Такое положение дел противоречит Основам ценообразования в отрасли и приведет к ее ускоренной деградации.

Реальным решением проблемы могут выступать следующие экономические механизмы:

1. увеличение цены (тарифа) на конечный продукт ввиду увеличения издержек на покупку энергоресурсов;
2. государственное субсидирование на величину дополнительных издержек на покупку энергоресурсов;
3. уменьшение цены (тарифа) на энергоресурсы до уровня платежеспособного спроса.

[Подробнее >>>](#)

РАВВ приняла участие в совещании финансово-экономических служб водоканалов, входящих в холдинг ОАО «Евразийский»

В Сочи специалисты предприятий, входящих в холдинг ОАО «Евразийский», обсудили на совещании актуальные вопросы бухгалтерского и налогового учета и отчетности, а также тарифного регулирования в сфере водоснабжения и водоотведения. На мероприятии выступили представители Ассоциации.

Совещания финансово-экономических и бухгалтерских служб холдинга являются традиционными, в этом году совещание прошло в рамках юбилейных мероприятий Холдинга: в сентябре отмечается 20-летие компании Евразийский, а в декабре – 80-летие Сочинского водоканала.

С докладом на совещании выступила исполнительный директор РАВВ Елена Довлатова. Она рассмотрела объективные причины, влияющие на снижение экономической эффективности предприятий ВКХ.





Исполнительный директор РАВВ указала на неоднородность подхода к регулированию тарифов сектора ВиВ и электроэнергетики, отметила что НПА, написанные для регулирования ВиВ были написаны без учета отраслевой специфики предприятий ВКХ. Докладчик остановилась на проблеме расхождения показателей водопотребления по индивидуальным и общедомовым приборам учета, в связи с которой, по данным РАВВ, в среднем по РФ водоканалы теряют от 5 до 13 млрд. руб. в год. Помимо этого полномочия по сбору платежей переложены на исполнителя коммунальной услуги. Он выступает как посредник и не заинтересован в качественном исполнении своей обязанности. Указав на проблемы отрасли, Елена Довлатова рассказала о путях решения, предлагаемых РАВВ.

Консультант РАВВ Кривушичева Ирина остановилась на особенностях бухгалтерского учета и налогообложения при реализации концессионных соглашений. Руководитель экономического отдела Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения Никитина Ольга осветила вопросы разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере ВиВ и особенностях формирования тарифов на водоснабжение и водоотведение в 2014 году.

ОАО «Евразийский» и входящие в этот холдинг предприятия обладают существенным опытом привлечения субсидий бюджетов различного уровня в рамках региональных и федеральных целевых программ, - сообщила Елена Довлатова. Опыт государственно-частного партнерства, в котором ОАО «Евразийский», по сути, является пионером в отрасли, весьма востребован и с интересом рассматривается предприятиями, работающими в других регионах России.

[Подробнее >>>](#)

РАВВ приняла участие в семинаре с представителями территориального органа Росприроднадзора по Уральскому Федеральному округу и промышленных предприятий Челябинской области

В мероприятии приняли участие сотрудники территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Уральскому Федеральному округу»,



представители металлургической, машиностроительной, электротехнической промышленности и приборостроения, горнодобывающих компаний Урала и Башкортостана, организаций ВКХ города Челябинска и Челябинской области и иных отраслей промышленности, теплоэнергетики, транспорта, строительных и сельскохозяйственных предприятий.

Руководитель департамента технической политики Ассоциации Т.С. Ковыршина рассказала участникам семинара об изменениях законодательства в области природопользования и охраны окружающей среды, а также поделилась правоприменительной практикой.

[Подробнее >>>](#)

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Правительством РФ утвержден порядок расчёта размера возмещения недополученных доходов организаций в сфере водоснабжения и водоотведения, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности, а также порядок определения размера компенсации за счет бюджетных средств

Подписанным постановлением Правительство РФ утвердило:

- правила расчёта размера возмещения организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах коммунального комплекса, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения, недополученных доходов, связанных с осуществлением ими регулируемых видов деятельности;
- правила определения размера компенсации за счёт средств федерального бюджета расходов бюджета субъекта Федерации или местного бюджета, возникших в результате возмещения недополученных доходов организациям, осуществляющим регулируемые виды деятельности в сферах коммунального комплекса, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и (или) водоотведения.

Компенсации подлежат недополученные доходы организаций в сфере ЖКХ, электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, возникающие в результате действий органов регулирования при изменении долгосрочных параметров регулирования тарифов или долгосрочных тарифов.

Обязанность органов государственной власти и (или) органов местного самоуправления проводить расчёт недополученных доходов и их возмещение предусмотрена ФЗ «О водоснабжении и водоотведении». При этом указанные расходы региональных или местных бюджетов компенсируются за счёт средств федерального бюджета в случае возникновения недополученных доходов в результате изменения правовых актов федерального уровня.

С текстом Постановления Правительства РФ от 1 июля 2014 года №603 можно ознакомиться на сайте РАВВ.



[Подробнее >>>](#)

Утверждены случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[Подробнее >>>](#)

Субъекты РФ получили право перераспределять полномочия между местными и региональными органами власти



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Изменения в Земельный кодекс РФ устанавливают случаи предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду на торгах и без проведения торгов.

Теперь в соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается без проведения торгов, в том числе в случае предоставления земельного участка юридическим лицам для размещения объектов, предназначенных для обеспечения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения, связи, нефтепроводов, объектов федерального, регионального или местного значения.

С текстом Федерального закона от 23.06.2014 N 171-ФЗ "О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" можно ознакомиться на официальном сайте.

Внесены изменения в законодательство об организации органов муниципальной власти и государственной власти субъектов РФ.

В России появятся два новых вида муниципальных образований. Ими станут городские округа с внутригородским делением, а также внутригородские районы, которые будут формироваться внутри данных городских округов. Муниципальные образования будут создаваться на основе законов субъектов РФ.

Кроме того, согласно поправкам субъекты РФ смогут изменять порядок избрания глав муниципальных образований. В частности, законом субъекта РФ может быть предусмотрено избрание главы представительным органом муниципального образования из своего состава.

Субъекты РФ получили право перераспределять полномочия между местными и региональными органами власти. При этом субъекты РФ не смогут

перераспределить в свою пользу полномочия органов местного самоуправления, в частности, в сферах управления муниципальной собственностью, а также формирования, утверждения и исполнения местного бюджета.

С текстом Федерального закон от 27.05.2014 N 136-ФЗ "О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" можно ознакомиться на информационном сайте.

[Подробнее >>>](#)

Утвержден профессиональный стандарт для специалистов по эксплуатации очистных сооружений водоотведения



Требования к образованию по данной профессии: среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Требуется также опыт практической работы не менее одного года.

С текстом Приказа Минтруда России от 11.04.2014 N 232н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по эксплуатации очистных сооружений водоотведения" (Зарегистрировано в Минюсте России 29.05.2014 N 32484) можно ознакомиться на сайте.

[Подробнее >>>](#)

Установлены правовые основы для осуществления общественного жилищного контроля в Российской Федерации

В жилищное законодательство внесены, в частности следующие изменения:

- в целях обеспечения прав и законных интересов граждан может осуществляться общественный жилищный контроль, субъектами которого могут являться общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов, другие заинтересованные лица в соответствии с законодательством;



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[Подробнее >>>](#)

- к полномочиям органов государственной власти РФ в области жилищных отношений отнесено установление порядка осуществления общественного жилищного контроля.

С текстом Федерального закона от 28.06.2014 N 200-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" можно ознакомиться на официальном сайте.

КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Информация о переходных положениях законодательства, связанных с рассмотрением арбитражных дел после упразднения Высшего Арбитражного Суда РФ

Верховный суд РФ



Изменения вступят в силу по истечении 180 дней после дня вступления в силу Закона РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 N 2-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации".

В Арбитражно-процессуальный кодекс РФ внесены изменения, связанные с упразднением Высшего Арбитражного Суда РФ.

В частности, согласно поправкам арбитражные суды смогут ссылаться в своих решениях на постановления Пленума и Президиума ВС РФ, а также на сохранившие силу постановления Пленума и Президиума ВАС РФ.

В связи с тем, что из подведомственности арбитражных судов исключены дела об оспаривании нормативных правовых актов (Федеральный закон от 04.06.2014 N 143-ФЗ), главой 23 АПК РФ будет регулироваться рассмотрение соответствующих дел лишь Судом по интеллектуальным правам.

Законом определены особенности кассационного и надзорного производства по арбитражным делам в Верховном Суде РФ.

Кассационные жалобы на вступившие в законную силу решения арбитражных судов, Суда по интеллектуальным правам будут рассматриваться Судебной коллегией ВС РФ. Срок для подачи жалобы составит, по общему правилу, 2 месяца со дня вступления в силу последнего обжалуемого решения.

Поступившие кассационные жалобы будут предварительно изучаться судьей ВС РФ, который будет решать, требуется ли передать жалобу для рассмотрения в Судебную коллегию. Если судья откажет в передаче жалобы, Председатель ВС РФ, а также его заместитель смогут отменить его решение и передать жалобу для рассмотрения.

Основанием для отмены или изменения обжалуемых решений в кассационном производстве будут существенные нарушения норм материального права и (или) процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод, законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической

деятельности, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Надзорные жалобы будут рассматриваться Президиумом ВС РФ. В порядке надзора будут обжаловаться, в частности:

- вступившие в законную силу решения Судебной коллегии ВС РФ, принятые по первой инстанции (если они не были предметом апелляционного рассмотрения);
- определения Апелляционной коллегии ВС РФ, вынесенные по результатам рассмотрения апелляционных жалоб на решения Судебной коллегии ВС РФ, принятые по первой инстанции;
- определения Судебной коллегии ВС РФ, вынесенные в порядке кассационного производства.

Срок подачи надзорных жалоб составит 3 месяца со дня вступления в законную силу указанных решений. Надзорные жалобы будут предварительно изучаться судьей ВС РФ, который будет принимать решение о необходимости их передачи в Президиум ВС РФ.

Закон предоставил право Председателю ВС РФ и его заместителю вносить в Президиум ВС РФ представление о пересмотре судебных постановлений в порядке надзора по жалобе заинтересованных лиц.

Такое представление может быть внесено в целях устранения фундаментальных нарушений норм права, которые повлияли на законность обжалуемых постановлений и лишили участников спорных правоотношений возможности осуществить права, гарантированные АПК РФ либо существенно их ограничили.

В качестве оснований для отмены или изменения решений в порядке надзора предусмотрены:

- нарушение прав и свободы человека и гражданина, гарантированных Конституцией, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ;

Высший Арбитражный Суд РФ



Подготовлено на основе
материалов КонсультантПлюс

- нарушение прав и законных интересов неопределенного круга лиц или иных публичных интересов;
- нарушение единообразия в применении и (или) толковании судами норм права.

Постановления Президиума ВС РФ будут вступать в законную силу со дня принятия и не подлежат обжалованию.

НОВОСТИ ЦЕНТРА ГЧП РАВВ

Приняты изменения Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, направленные на повышение привлекательности отрасли для частных инвестиций



[Подробнее >>>](#)

Государственной Думой РФ приняты изменения в законодательство о концессионных соглашениях

Изменения предусматривают, в том числе:

- определение в составе необходимой валовой выручки гарантирующей организации, осуществляющей водоснабжение и водоотведение, учитываемой при расчёте тарифов с применением метода экономически обоснованных затрат или метода индексации, норматива прибыли, остающейся в распоряжении такой организации и расходуемой ею по своему усмотрению;
- установление ставки процента по привлекаемым займам и кредитам, учитываемой при установлении тарифов методом индексации, в размере ставки рефинансирования Центрального банка, увеличенной на 4 процентных пункта, а также возможности превышения этой ставки по решению органа регулирования тарифов в населённых пунктах с численностью населения менее 100 тыс. человек;
- установление при применении метода доходности инвестированного капитала срока возврата этого капитала в отношении организаций, осуществляющих деятельность с использованием централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем на основе договоров аренды и концессионных соглашений, от 10 до 30 лет.

С текстом Постановления Правительства РФ № 588 от 26.06.2014 г. можно ознакомиться на сайте Центра ГЧП РАВВ.

В отношении объектов водоснабжения и водоотведения принятые изменения предусматривают, в том числе:

- возможность проведения совместного конкурса несколькими публично-правовыми



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

образованиями если при заключении концессионного соглашения планируются создание и (или) реконструкция объекта, части которого находятся или будут находиться в собственности разных публично-правовых образований;

- ограничение размера концессионной платы уровнем, рассчитанным исходя из принципа возмещения концеденту расходов на уплату им в период срока действия концессионного соглашения установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с правом владения объектом концессионного соглашения;
- возможность продления срока действия концессионного соглашения по согласованию с антимонопольным органом;
- обязанность концедента рассматривать требования концессионера по изменению существенных условий концессионного соглашения в случае, если реализация концессионного соглашения стала невозможной в установленные в нем сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы, в случаях существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении концессионного соглашения;
- возможность заключения концессионного соглашения без конкурса в случае наличия единственного претендента на право заключения концессионного соглашения.

Данные изменения вступят в силу после их утверждения Советом Федерации и подписания Президентом РФ.

МЕРОПРИЯТИЯ РАВВ

ИЮЛЬ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

АВГУСТ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

30 июля Вебинар
Особенности разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения

26-29 августа VII Конференция водоканалов России
Системные проблемы отрасли ВКХ и пути их решения

Вопросы по участию в мероприятиях РАВВ:
8 499 137 32 40
andreeva@raww.ru

Полный перечень мероприятий на 2014 год на сайте РАВВ

[Подробнее >>>](#)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РАВВ	Руководство деятельностью Ассоциации	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	ДОВЛАТОВА Елена Владимировна
<u>РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</u>	Разработка предложений по изменению законодательства	8 (495) 939-79-10 ead@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы утверждения и обжалования тарифов	8 (495) 939-72-80 info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
<u>ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА РАВВ</u>	Проекты ГЧП в сфере ВКХ. Издание Бюллетеня РАВВ	8 (495) 939-72-80 iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
<u>ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</u>	Помощь при проведении независимых экспертиз	8 (495) 939-79-10 0225620@raww.ru	Чикалов Максим Валентинович
<u>ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ</u> <u>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</u>	Разработка технических стандартов, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Экологическое законодательство.	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Данилович Дмитрий Александрович Ковыршина Татьяна Сергеевна
<u>ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ</u>	Организация Съездов, конференций, семинаров	8 (499) 137-32-40 andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
<u>СХЕМЫ ВИВ</u>	Помощь в разработке и экспертизе схем Вив	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Ковыршина Татьяна Сергеевна
<u>ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</u> ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ Вопросы качества питьевой воды	8 (495) 939-19-36 sambursky@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	8 (499) 137-50-26 sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	8 (495) 939-72-98 press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович