



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

№ 29/2014

Информационная страница
VII Конференции водоканалов
России



Руководителям предприятий
Юристам водоканалов
Специалистам финансово-
экономических служб
Сотрудникам абонентских отделов
Представителям региональных и
муниципальных отраслевых
ведомств

НОВОСТИ И СОБЫТИЯ

Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаил Мень



«Программа «Чиста вода» с 2015 года опять будет действовать. Она небольшая по финансированию – порядка 2 млрд рублей на каждый год. На 2015 год – 2 млрд, на 2016-й и 2017-й, на трёхлетний период по 2 млрд, но с учётом софинансирования со стороны регионов это даст неплохой результат...»

Брифинг по завершении Расширенной коллегии
Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства

[Подробнее >>>](#)

РАВВ провела семинар по вопросам взаимодействия водоканалов с абонентами в сфере холодного водоснабжения и водоотведения



РАВВ при участии представителей Минстроя России, ФАС России, Росприроднадзора России и Центра муниципальной экономики провела семинар по вопросам взаимодействия с абонентами в сфере холодного водоснабжения и водоотведения.

В семинаре приняли участие 51 человек из 25-ти предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, представляющих 25 регионов РФ.

Ознакомиться с презентациями докладчиков, выступивших на семинаре можно на сайте РАВВ.

[Подробнее >>>](#)

Вышел очередной номер официального издания Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения «Вестник РАВВ» (№ 3'2014)



В настоящее время принимаются заявки на подписку на 2-е полугодие 2014 г. (3 номера). Стоимость - 1950 руб. Дополнительная информация: sobolevskaya@raww.ru
8(499)137-5026

Состоялось первое заседание совета при Минпромторге России по переходу на принципы НДТ и внедрению современных технологий

В выпуске опубликованы:

- Практические аспекты взаимодействия предприятий ВКХ и абонентов (разъяснение сложных вопросов порядка применения новых положений)
- Позиция РАВВ по законопроекту о санкциях за неплатежи энергетикам (об инициативе Минэнерго России по ужесточению ответственности организации ВКХ за неоплату энергоресурсов)
- О ставках платы за пользование водными объектами (к 2019 г. предполагается повышение водного налога в 3 раза)
- О полномочиях субъекта РФ по утверждению тарифов с превышением предельного индекса
- Обзор актуальных вопросов правового регулирования деятельности организаций коммунального комплекса (подборка ответов на типичные вопросы, поступающие в РАВВ)
- Методические материалы. Расчет индивидуальной платы за подключение согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых тарифов
- Историческая страница. Башни водовзводные: история, архитектура

«Вестник РАВВ» выходит 6 раз в год и рассылается руководителям организаций-членов Ассоциации (1 экземпляр в рамках членского взноса). Также возможно оформить подписку на получение издания.

РАВВ приняла участие в первом заседании Межведомственного совета по переходу на принципы наилучших доступных технологий и внедрению современных технологий Минпромторга России, которое прошло г. В.Пышма (Свердловская область) под председательством первого заместителя Министра промышленности и торговли РФ Г.С. Никитина.



В ходе заседания были обсуждены изменения в законодательстве, связанные с новыми положениями законопроекта «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», рассмотрены перспективы технологического нормирования воздействия на окружающую среду при применении наилучших доступных технологий.

Совет рассмотрел вопросы о создании отраслевых рабочих групп по направлениям промышленного производства и справочников по НДТ. Для таких справочников будет установлен статус Национального стандарта. РАВВ со своей стороны будет принимать участие в работе Совета в составах рабочих групп, рассматривающих вопросы водоотведения и очистки сточных вод.

[Подробнее >>>](#)

ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Совет Федерации одобрил закон, регулирующий отношения в сфере охраны окружающей среды



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральным законом уточняется понятийный аппарат действующего законодательства, регулирующего отношения в сфере охраны окружающей среды:

- наилучшая доступная технология;
- объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду;
- промышленная площадка;
- технологические показатели;
- технические нормативы;
- источник загрязнения окружающей среды;
- стационарный источник; передвижной источник.

Новый закон предусматривает разделение объектов хозяйственной деятельности на 4 категории и применение к ним дифференцированных мер государственного регулирования в целях усиления контроля за крупнейшими и крупными загрязнителями, и сокращения избыточного регулирования деятельности остальных.

Кроме того, устанавливается правовой режим «наилучших доступных технологий» для крупных загрязняющих предприятий – определяется порядок выбора наилучших доступных технологий техническими группами, предъявляются обязательные требования к справочникам по наилучшим доступным технологиям. Также устанавливаются критерии наилучших доступных технологий:

- наименьшие уровни воздействия на окружающую среду в расчёте на единицу продукции или в других показателях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации;
- экономическая эффективность внедрения и эксплуатации;
- наличие ресурсо- и энергосберегающих методов;
- использование малоотходных или безотходных процессов;
- период внедрения технологии;



Для принятия подзаконных актов, подготовки справочников наилучших доступных технологий и создания возможности планирования экономической деятельности предприятиями предусмотрен поэтапный переход на новую систему экологического регулирования до 2022 года и далее.

- промышленное внедрение на двух и более объектах хозяйственной и иной деятельности.

Изменяется действующий порядок выдачи экологических разрешений. Выдаваемые – в соответствии с требованиями норм действующего законодательства – три разрешения (на выбросы, сбросы, размещение отходов) заменяются одним комплексным экологическим разрешением, выдаваемым на основании программ повышения экологической эффективности (программ экологической модернизации), которые должны согласовываться межведомственной рабочей группой. Срок реализации таких программ – 7 лет, для градообразующих предприятий и предприятий стратегического значения возможно увеличение сроков их реализации до 15 лет.

Устанавливается закрытый перечень регулируемых загрязняющих веществ, что упростит процесс нормирования, производственного контроля, взимания платы.

Вводится система мер экономического стимулирования экологической модернизации: отнесение платы за негативное воздействие в пределах норматива к себестоимости, за сверхнормативное воздействие – к прибыли; зачёт затрат на осуществление мер по снижению негативного воздействия и внедрение наилучших доступных технологий в счёт платы, и одновременное увеличение в 5 раз коэффициентов, применяемых к ставкам платы за сверхнормативное воздействие; полное возмещение затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам. Также устанавливается перечень природоохранных мероприятий, к которым будут применяться эти льготы.

С текстом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» можно ознакомиться на сайте РАВВ после его официального опубликования.

[Подробнее >>>](#)



В связи с многочисленными обращениями органов регулирования субъектов Российской Федерации, регулируемых организаций по вопросам, связанным с применением тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в порядке правопреемства до установления тарифов на соответствующие услуги организации, Федеральная служба по тарифам сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406 (далее – Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения), в отношении организации-правопреемника, которая в текущем периоде регулирования в полном объеме приобрела права и обязанности регулируемой организации, ранее осуществлявшей регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, применяются тарифы, установленные для указанной организации-предшественника, до утверждения для организации-правопреемника тарифов в установленном порядке.

Переход прав и обязанностей регулируемой организации в порядке правопреемства осуществляется в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Таким образом, организацией-правопреемником при соблюдении указанных в пункте 34 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения условий, применяются тарифы, установленные для организации-предшественника, с момента приобретения в полном объеме прав и обязанностей регулируемой организации.

В иных случаях применение тарифов, установленных в отношении лиц, ранее осуществлявших эксплуатацию систем водоснабжения и (или) водоотведения, не представляется возможным.

[Подробнее >>>](#)

Определены гарантии эффективной защиты от увольнения работников, входящих в состав выборных коллегиальных органов профсоюзов, не освобожденных от основной работы



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

[Подробнее >>>](#)

Принят закон, направленный на совершенствование правового регулирования исчисления и уплаты страховых взносов, а также на устранение недостатков порядка их администрирования

В частности, установлена процедура:

- получения согласия вышестоящего выборного профсоюзного органа при увольнении по основаниям, предусмотренным пунктом 2 или 3 части первой статьи 81 ТК РФ (сокращение численности или штата, несоответствие занимаемой должности или работе вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами аттестации), руководителей (их заместителей) выборных коллегиальных органов первичных профсоюзных организаций, выборных коллегиальных органов профсоюзных организаций структурных подразделений организаций (не ниже цеховых и приравненных к ним);
- представления работодателю мотивированного мнения вышестоящего выборного профсоюзного органа при увольнении указанной категории работников в соответствии с пунктом 5 статьи 81 ТК РФ (неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание).

Федеральный закон учитывает нормы Конвенции МОТ N 135 1971 года, а также позицию Конституционного Суда, выраженную в Определении от 04.12.2003 N 421-О и в Определении от 03.11.2009 N 1369-О-П.

С текстом Федерального закона от 28.06.2014 N 199-ФЗ "О внесении изменения в статью 374 Трудового кодекса Российской Федерации" можно ознакомиться на официальном сайте.

В числе нововведений следует отметить, в частности, следующее:

- страхователи, которые подают сведения персонифицированного учета на 25 и более работающих у них застрахованных лиц (в том числе по договорам гражданско-



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

правового характера), обязаны представлять их в электронной форме (ранее на 50 лиц и более);

- уточнен перечень выплат, не подлежащих обложению страховыми взносами (из данного перечня, в частности, исключены суммы выходного пособия и среднемесячного заработка на период трудоустройства, сверх установленного размера);
- установлены условия и порядок предоставления отсрочки (рассрочки) по уплате страховых взносов, пеней и штрафов;
- банкам вменили обязанность выдавать органам контроля за уплатой страховых взносов справки о наличии счетов, об остатках денежных средств на счетах, выписки по операциям;
- определены порядок и основания продления (до четырех или шести месяцев) срока проведения выездной проверки.

С текстом Федерального закона от 28.06.2014 N 188-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного социального страхования" можно ознакомиться на официальном сайте.

[Подробнее >>>](#)

Утвержден профессиональный стандарт для специалистов по эксплуатации насосных станций водопровода



Требования к образованию по данной профессии: среднее профессиональное образование по программам подготовки специалистов среднего звена, программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки. Требуется также опыт практической работы не менее одного года.

С текстом Приказа Минтруда России от 11.04.2014 N 247н "Об утверждении профессионального стандарта "Специалист по эксплуатации насосных станций водопровода" (Зарегистрирован в Минюсте России 02.06.2014 N 32533) можно ознакомиться на сайте.

[Подробнее >>>](#)

Уточнен порядок представления налоговой и бухгалтерской отчетности в электронном виде через сайт ФНС России



[Подробнее >>>](#)

Квалифицированные сертификаты пользователям данного Интернет-сервиса выдаются удостоверяющими центрами, аккредитованными Минкомсвязи России.

Если у налогоплательщика нет ключа электронной подписи, ему необходимо обратиться в любой центр, аккредитованный Минкомсвязи России.

Если у налогоплательщика имеется действующий ключ электронной подписи, квалифицированный сертификат которого выдан удостоверяющим центром, аккредитованным Минкомсвязи России, налогоплательщику необходимо обратиться к оператору электронного документооборота с просьбой обеспечить ему возможность представления отчетности через сайт ФНС России с использованием ранее полученного ключа электронной подписи.

Оператор электронного документооборота после регистрации налогоплательщика для работы через сайт ФНС России выдает ему идентификатор абонента. Этот идентификатор необходимо будет указать при формировании транспортного контейнера в программе "Налогоплательщик ЮЛ" для представления отчетности через сайт ФНС России.

С Приказом ФНС России от 25.06.2014 N ММВ-7-6/333@ "О внесении изменений в приказ ФНС России от 15.07.2011 N ММВ-7-6/443@" можно ознакомиться на официальном сайте.

КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

О порядке взимания платы с абонентов за потребление воды и услуг по отведению стоков в объемах сверх установленных лимитов



Водоотведение:

В настоящее время в законодательстве используется термин «нормативы по объему отводимых стоков». Такие нормативы устанавливаются органами местного самоуправления для абонентов централизованных систем водоотведения, кроме ТСЖ, ЖСК, иных СПК и УО, а также мелких абонентов с объемом сброса менее 50 м³/сут. (п. 135 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 644).

Утверждение нормативов производится по предложению организации ВКХ. Она же должна уведомить абонента об установлении норматива по объему водоотведения и контролировать его соблюдение.

Таким образом, акт органа местного самоуправления для установления норматива по объему водоотведения необходим. Однако суды при рассмотрении споров рассматривают ранее утверждавшиеся «лимиты» по объему водоотведения и настоящие «нормативы» как тождественные понятия (см., например, Постановление ФАС СЗО от 24 февраля 2014 г. по делу N А56-28717/2013). По нашему мнению, до утверждения органами местного самоуправления нормативов по объемам водоотведения организация ВКХ вправе использовать в отношениях с абонентами ранее установленные органом местного самоуправления лимиты.

В соответствии с п. 146 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ №644 при превышении абонентом установленных нормативов водоотведения абонент оплачивает объем сточных вод, отведенных в расчетном периоде в централизованную систему водоотведения с превышением установленного норматива, по тарифам на водоотведение, действующим в отношении сверхнормативных сбросов сточных вод.

Такие тарифы должны быть установлены в соответствии с Основами ценообразования (утвержденных Постановлением Правительства РФ

РФ № 406). В частности, формула для определения тарифа при сверхлимитном потреблении содержится в п. 104 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э.

Иными словами, при исчислении платы за сверхнормативное водоотведение ранее действовавший порядок, предусматривавший установление органом местного самоуправления коэффициента к действующему тарифу, не применяется. Необходимо обратиться в орган регулирования для установления тарифа на водоотведение, дифференцированного по объему водоотведения (пп. (в) п. 106 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э).

Водоснабжение:

Что касается водоснабжения, то законодательство не содержит прямого указания на право организации ВКХ взимать повышенную плату за превышение абонентом некоего объема водопотребления. Напротив, водоканал должен подавать абонентам столько воды, сколько позволяет мощность централизованной системы. Ранее действовавшие нормы о лимитах водопотребления в настоящее время не применяются.

Само по себе понятие «гарантированный объем», используемое в типовом договоре холодного водоснабжения, подразумевает гарантии со стороны водоканала, а не со стороны абонента. Иными словами, это ограничение для водоканала – такой объем он гарантирует абоненту. Сверх гарантированного объема водоканал обязан подать воду, если позволяет мощность.

Вместе с тем, в соответствии с п. 19 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ №644 к договорам холодного водоснабжения применяются положения о договоре энергоснабжения, в том числе ст. 541 ГК РФ, который предусматривает, что водоканал должен подавать абоненту то количество воды, которое определено договором, а изменение такого объема возможно лишь при условии возмещения

организации ВКХ понесенных в связи с этим расходов.

В п. 102 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 №1746-э сказано, что тарифы в сфере холодного водоснабжения могут быть дифференцированы по объему потребления воды абонентами, а формула для расчета тарифа приведена в п. 104. Как и при расчете тарифа на водоотведение, она основана на применении коэффициента к основному тарифу. Кем и как этот коэффициент определяется, не расшифровано. Одно можно утверждать с уверенностью, что повышенный тариф, который водоканал может применить в расчетах при превышении определенного объема водопотребления должен быть установлен регулирующим органом. Предполагается, что при подаче заявки на установление такого тарифа водоканал должен доказать расходы, которые он несет при изменении объема водопотребления сверх некоего «предельного» объема.

Что касается установления гарантированного (либо иного, скажем, предельного) объема подачи воды, то эта величина договорная, т.е. устанавливается договором водоснабжения. Орган местного самоуправления не вправе принимать нормативно-правовой акт для установления лимитов водопотребления, равно как и устанавливать какие-либо коэффициенты к действующему тарифу на воду.

Следует констатировать, что возможность применения повышенного тарифа за потребление воды сверх установленного договором объема остается на усмотрение регулирующего органа. Если водоканалу удастся убедить регулятора в том, что превышение определенного объема подачи воды влечет для водоканала дополнительные затраты, и орган регулирования установит дифференцированный по объему тариф, то соответствующие условия можно будет внести в договор водоснабжения. В настоящее время практика по данному вопросу находится в процессе формирования.

МЕРОПРИЯТИЯ РАВВ

ИЮЛЬ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
	1	2	3	4	5	6
7	8	9	10	11	12	13
14	15	16	17	18	19	20
21	22	23	24	25	26	27
28	29	30	31			

АВГУСТ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
				1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

СЕНТЯБРЬ 2014

П	В	С	Ч	П	С	В
1	2	3	4	5	6	7
8	9	10	11	12	13	14
15	16	17	18	19	20	21
22	23	24	25	26	27	28
29	30					

[Полный перечень мероприятий на 2014 год на сайте РАВВ](#)

Вопросы по участию в мероприятиях РАВВ:
8 499 137 32 40
andreeva@raww.ru

7 августа Вебинар
[Особенности разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения](#)

25-29 августа VII Конференция водоканалов России
[Системные проблемы отрасли ВКХ и пути их решения](#)

18 сентября Круглый стол
[Проблемы энергоэффективности в сфере водоснабжения и водоотведения](#)

НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РАВВ	Руководство деятельностью Ассоциации	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Довлатова Елена Владимировна
<u>РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</u>	Разработка предложений по изменению законодательства	8 (495) 939-79-10 ead@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы утверждения и обжалования тарифов	8 (495) 939-72-80 info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
<u>ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА РАВВ</u>	Проекты ГЧП в сфере ВКХ. Издание Бюллетеня РАВВ	8 (495) 939-72-80 iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
<u>ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</u>	Помощь при проведении независимых экспертиз	8 (495) 939-79-10 0225620@raww.ru	Чикалов Максим Валентинович
<u>ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ</u> <u>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ</u>	Разработка технических стандартов, помощь при решении задач реконструкции и строительства очистных сооружений. Экологическое законодательство.	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Данилович Дмитрий Александрович Ковыршина Татьяна Сергеевна
<u>ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ</u>	Организация Съездов, конференций, семинаров	8 (499) 137-32-40 andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
<u>СХЕМЫ ВИВ</u>	Помощь в разработке и экспертизе схем Вив	8 (495) 939-19-36 info@raww.ru	Ковыршина Татьяна Сергеевна
<u>ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</u> ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ Вопросы качества питьевой воды	8 (495) 939-19-36 sambursky@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	8 (499) 137-50-26 sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ПРЕСС СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	8 (495) 939-72-98 press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович