



Российская ассоциация  
водоснабжения  
и водоотведения

# ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.

**№ 8**

- Руководителям предприятий
- Юристам водоканалов
- Специалистам финансово-экономических служб
- Сотрудникам абонентских отделов водоканалов

## ПРЯМАЯ РЕЧЬ

05 декабря 2013 г. состоялась Конференция Общероссийского народного фронта



**В. Путин.** Мы со следующего года практически заморозили тарифы на услуги так называемых естественных или, лучше сказать, инфраструктурных монополий: это и РАО «РЖД», и «Газпром», и электрические сетевые компании. По нулевой ставке они будут повышать свои тарифы, то есть не будут. И вот эта составляющая из тарифов ЖКХ

исчезает.

Но это не значит, что сами тарифы ЖКХ должны быть нулевыми, иначе у нас коллапс наступит, потому что есть другие составляющие в тарифе. А в последующие годы договорились, что рост тарифов естественных монополий в 2015–2016 годах не будет выше инфляции. Уверяю вас, это очень жёсткий подход к деятельности инфраструктурных монополий, который действительно, это нужно признать, сокращает их инвестиционные возможности.

[Подробнее >>>](#)

1

## **ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

**14 января 2014 г. Государственной Думы будет рассмотрен в 1 чтении проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»**

Ассоциация приняла активное участие в разработке указанного законопроекта, сформулировав общую позицию профессионального сообщества на основе поправок, предложенных членами РАВВ.

Комитетом по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Госдуму при подготовке законопроекта были учтены практически все поправки, присланные профессиональным сообществом.

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» вносит глобальные изменения в главу 5 «О водоснабжении и водоотведении» и предлагает осуществление нормирования абонентов и предприятий ВКХ на основе наилучших доступных технологий (НДТ) с поэтапным достижением определенных нормативов при наличии плана снижения объема сбросов и возможностью зачета средств, вложенных в развитие системы очистки.

[Ознакомиться с текстом законопроекта можно на сайте РАВВ](#)

**Правительством РФ предлагается внести изменения в ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах»**

Правительством РФ разработан проект распоряжения в котором предлагается на основании результатов конкурсного отбора региональных целевых программ субъектов Российской Федерации распределить нераспределённый остаток субсидий в объёме около 2,6 млрд рублей на софинансирование строительства и реконструкции приоритетных объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации, обеспечивающих гарантированное водообеспечение, и повышение защищённости от негативного воздействия вод населения и объектов экономики.

Кроме того, проектом распоряжения предлагается перераспределить неиспользованный ввиду отсутствия потребности в 2013 году по отдельным объектам в субъектах Российской Федерации остаток субсидий, предоставляемых на капитальный ремонт гидротехнических сооружений и ликвидацию бесхозных гидротехнических сооружений, в объёме 59,496 млн рублей на объекты, работы на которых завершаются в текущем году, аварийные и требующие

безотлагательного ремонта и высокой сметной стоимости, в целях сокращения сроков их завершения.

[Дополнительная информация о проекте распоряжения на официальном сайте](#)

## ОФИЦИАЛЬНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

**ФАС России разъяснены отдельные вопросы применения Федерального закона от 29.04.2008 N 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства»**

ФАС России даны пояснения по следующим вопросам:

возможно ли установление контроля иностранного инвестора над хозяйственным обществом, имеющим стратегическое значение, в случае приобретения иностранным инвестором 1 процента или другого неконтрольного пакета акций (долей), составляющих уставный капитал хозяйственного общества, имеющего стратегическое значение;

какие ошибки чаще всего допускаются иностранными инвесторами либо входящими в их группу лиц юридическими или физическими лицами при представлении в уполномоченный орган ходатайств о предварительном согласовании сделок или установлении контроля иностранного инвестора или группы лиц над хозяйственными обществами, имеющими стратегическое значение;

считается ли для целей применения Закона N 57-ФЗ двойным гражданством наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства при отсутствии заключенного между этим иностранным государством и РФ международного договора, предусмотренного частью 1 статьи 62 Конституции РФ.

[Текст Разъяснений на официальном сайте ФАС России](#)

**В случае расхождения позиций налоговых и судебных органов по вопросам применения законодательства о налогах и сборах применению подлежат акты судебных органов**

ФНС России своим письмом от 07.11.2013 № 03-01-13/01/47571 «О формировании единой правоприменительной практики» предписывает налоговым органам при реализации своих полномочий руководствоваться актами и письмами ВАС РФ, а также Верховного суда РФ.

Обращено внимание, что письма Минфина России, в которых разъясняются вопросы применения законодательства РФ о налогах и сборах, не содержат правовых норм, не конкретизируют нормативные предписания и не являются нормативно-правовыми актами, а носят информационно-разъяснительный характер.

## СОБЫТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ

### **В Совете Федерации рассмотрели проекты изменений в федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении»**

Комитет Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию совместно с Комитетом Госдумы по природным ресурсам природопользованию и экологии при участии Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения рассмотрели проекты федеральных законов, вносящих изменения в 416-ФЗ.

Исполнительный директор РАВВ Елена Довлатова представила проекты Федеральных законов № 379138-6 «О внесении изменения в статью 43 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» (в части переноса сроков вступления в силу некоторых положений Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении») и проект ФЗ № 386179-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования отношений между организациями, осуществляющими водоснабжение и водоотведение, и их абонентами).

[Дополнительная информация о мероприятии на сайте РАВВ](#)

### **В Москве завершила свою работу ежегодная конференция «Новые тенденции законодательного регулирования сферы водоснабжения и водоотведения»**

5

Конференция прошла при участии представителей федеральных органов власти и подвела итоги работы отрасли в 2013 году, а также рассмотрела будущие перспективы развития нормативно-правового регулирования ВКХ.

В мероприятии приняли участие более 160 человек из 93 предприятий водопроводно-канализационного хозяйства, представляющих 62 города России. В деловой программе выступили представители Росприроднадзора, ФСТ России, ФАС России, РСПП, эксперты Банка Москвы и ЕБРР, а также работники крупнейших отраслевых предприятий (Мосводоканал, Водоканал Санкт-Петербурга, РКС, Нижегородский водоканал, Мосводосток).

[Подробная информация о самой конференции и презентации докладчиков доступны на сайте РАВВ.](#)

## КОММЕНТАРИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ РАВВ

**ВОПРОС:** каким образом действующее законодательство в области регулирования тарифов регулирует порядок рассмотрения разногласий между органом регулирования и организацией коммунального комплекса.

**ОТВЕТ:** экономическую необоснованность тарифа организация коммунального комплекса должна доказывать еще в процессе рассмотрения тарифного дела, либо затем в суде. Если будет доказано, что орган регулирования принял решение об установлении экономически необоснованного тарифа, то такое решение должно быть пересмотрено. Выпадающие доходы должны быть возмещены из бюджетных средств (региональный или местный бюджет - это зависит от того, какой орган принимал решение об установлении тарифов ОКК), либо включены в тариф следующих периодов регулирования (при необходимости с превышением предельного индекса!).

В случае отказа регулирующего органа в установлении экономически обоснованных тарифов предприятие может предпринять следующие шаги:

### **1. Рассмотрение разногласий в отношении величины расходов по статьям затрат регулируемых организаций.**

В соответствии с подп. 4, п. 3. ст. 4, Гл. 2 Федерального закона № 416-ФЗ от 23.11.2011 г. рассмотрение разногласий между Органом регулирования и ОКК в отношении установления тарифов относится к полномочиям Федеральной службы по тарифам (ФСТ).

Рассмотрение разногласий осуществляет Управление по работе с региональными регулирующими органами и рассмотрению разногласий.

Разногласия рассматриваются только по уже установленным тарифам в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 07.04.2007 N 208 «О порядке рассмотрения разногласий, возникающих между органами, осуществляющими регулирование тарифов и надбавок на товары и услуги организаций коммунального комплекса, и организациями коммунального комплекса».

Предметом рассмотрения разногласий являются величины экономически обоснованных расходов (доходов), иных натуральных показателей (объема реализации, потерь и др.), учитываемых при установлении тарифа.

### **2. Рассмотрение досудебного спора.**

В отличие от разногласий предметом рассмотрения досудебных споров являются любые требования заявителя к регулирующему органу, в том числе и требование об отмене решения об установлении тарифов, о

признании какой-либо величины расходов экономически обоснованными, об обязанности регулирующего органа совершить какие-либо действия.

Заявления о досудебном рассмотрении спора рассматриваются отделом досудебного урегулирования споров Контрольно-ревизионного управления ФСТ России. Решения о рассмотрении споров принимаются на заседании Контрольной комиссии ФСТ России.

Заявление подается и рассматривается в соответствии с Приказом ФСТ России от 04.06.2012 N 372-д «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по тарифам государственной услуги по досудебному рассмотрению споров, связанных с установлением и применением цен (тарифов), регулируемых в соответствии с Федеральным законом «О естественных монополиях». Заявление о рассмотрении досудебного спора можно подать в течение трёх месяцев с даты, когда заявитель узнал о нарушении своих прав.

По вопросам, связанным с рассмотрением разногласий с органами тарифного регулирования можно обращаться в Ассоциацию к Никитиной Ольге Вячеславовне по тел. 8 (495) 9397280, email: [info@raww.ru](mailto:info@raww.ru).



## НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ

НАИМЕНОВАНИЕ	СОДЕРЖАНИЕ	КОНТАКТЫ	РУКОВОДИТЕЛИ
<b>РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА</b>	Разработка предложений по изменению отраслевого законодательства	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:pobedinskaya@raww.ru">pobedinskaya@raww.ru</a>  <a href="mailto:ead@raww.ru">ead@raww.ru</a>	Побединская Наталья Валентиновна  Эпштейн Александр Дмитриевич
<b>ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ</b>	Вопросы утверждения и обжалования тарифов.	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Никитина Ольга Вячеславовна
<b>РЕАЛИЗАЦИЯ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ</b>	Мониторинг и анализ реализации концессионного законодательства в отрасли.	8 (495) 939-72-80 <a href="mailto:iskenderov@raww.ru">iskenderov@raww.ru</a>	Искендеров Роман Русланович
<b>ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ РАВВ</b>	Помощь при проведении независимых досудебных, судебных, внесудебных экспертиз.	8 (495) 939-79-10 <a href="mailto:0225620@raww.ru">0225620@raww.ru</a>	Чикалов Максим Валентинович
<b>ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ РАВВ</b>	Выработка рекомендаций по совершенствованию законодательства и практики его применения в сфере охраны окружающей среды	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Данилович Дмитрий Александрович
<b>СХЕМЫ ВИВ</b>	Помощь при разработке схем ВиВ	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:info@raww.ru">info@raww.ru</a>	Ковыршина Татьяна Сергеевна
<b>ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ</b>	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	8 (495) 939-19-36 <a href="mailto:sambursky@raww.ru">sambursky@raww.ru</a>	Самбурский Георгий Александрович