



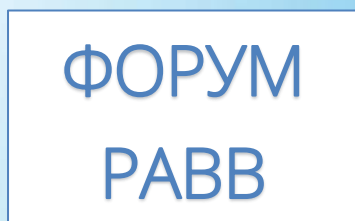
2017
ГОД ЭКОЛОГИИ
В РОССИИ



Российская ассоциация
водоснабжения
и водоотведения

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. СОБЫТИЯ. КОММЕНТАРИИ.
№ 88/2017



НОВОСТИ	3
ПОЗИЦИЯ ОТРАСЛЕВОГО СООБЩЕСТВА ВКХ	9
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЁРСТВО	12
РАБОТА С АБОНЕНТАМИ	20
ТАРИФЫ	25
ЭКОЛОГИЯ	26
ЗАКУПКИ	30
НАЛОГИ	32
КАДРЫ	34
СТАТИСТИКА	36
НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ДИРЕКЦИИ РАВВ	39

18-22 сентября 2017 г. прошла X Юбилейная конференция водоканалов России

Конференция водоканалов России является крупнейшей отраслевой площадкой для совместного обсуждения и выработки органами государственной власти и экспертным сообществом эффективных шагов по модернизации коммунального комплекса водоснабжения и водоотведения, а также практических вопросов реализации отраслевого законодательства в регионах РФ. Ежегодно мероприятие собирает представителей федеральных, региональных и муниципальных уровней власти, специалистов отраслевых предприятий, научно-исследовательских и проектных институтов всех федеральных округов РФ. Традиционно деловая программа конференции делает акцент на вопросы применения законодательства сферы ВКХ в малых и средних городах России, на сложности использования муниципальными и региональными властями нормативно-правовой базы для современного и эффективного управления водоканалами.

[Сайт PABV](#)

МУП могут быть преобразованы в казенные предприятия

Выступая на Конференции водоканалов России в Калининграде, заместитель директора департамента ЖКХ Минстроя России Дмитрий Будницкий рассказал о многочисленных законопроектах, разрабатываемых министерствами и ведомствами, которые затронут интересы участников сферы водоснабжения и водоотведения.

Подробности на портале Voda News.

vodanews.info

С 2019 г. порядок нормирования сбросов водоканалов кардинально изменится

Длительная борьба отраслевого сообщества за реалистичную систему нормирования увенчалась успехом на законодательном поле. Федеральный закон от 29.07.2017 № 225-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О водоснабжении и водоотведении» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» кардинально меняет систему нормирования централизованных систем водоотведения поселений.

Voda News и журнал «НДТ» предлагают ознакомиться с подробным комментарием нововведений, подготовленным заместителем директора Департамента ЖКХ Минстроя России Д.М. Будницким и руководителем Центра технической политики и модернизации в ЖКХ

[Журнал НДТ](#)

Ассоциации ЖКХ «Развитие», эксперт-директором журнала «НДТ», координатором технической рабочей группы ТРГ 10 Бюро НДТ Д.А. Даниловичем.

Исполнительный директор PABV Елена Довлатова: «Для формирования добросовестного природопользования необходимо создать экономически достижимые требования экологического законодательства»

С таким заявлением выступила исполнительный директор PABV Елена Довлатова на круглом столе «Развитие механизмов поощрения добросовестных природопользователей и землепользователей в действующем законодательстве», проведенном Комитетом Госдумы по природным ресурсам, собственности и земельным отношениям.

По словам руководителя PABV сегодня в экологическом законодательстве есть целый ряд жестких требований, которые совершенно оторваны от экономики природопользователя. Их выполнение приводит к миллиардным издержкам, негативно влияющим на рентабельность производства. В качестве примера Елена Довлатова привела систему нормирования сбросов в водные объекты, когда необходимо чистить стоки до состояния питьевой воды, тратя на это порой несоизмеримые с прибылью организации средства. Из последних коллизий эксперт отметила выставленный одним из территориальных надзорных органов штраф водоканалу на сумму 8 миллиардов рублей за недостижение нормативов по сбросу в водные объекты.

Ещё одним примером может служить несовершенство правовой базы в части получение лицензий на скважину для использования подземных вод. По словам руководителя PABV для оформления всех необходимых документов требуется не менее 500 дней, т.е. если природопользователь захочет стать добросовестным, ему в любом случае придется более 1,5 года быть нарушителем закона.

[Сайт PABV](#)



На заседании Совета РАВВ обсудили направления работы с федеральными органами власти по вопросам качества воды в России

В рамках X юбилейной Конференции водоканалов России 19 сентября состоялось очередное заседание Совета Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения, одним из центральных вопросов которого стало обсуждение направлений работы с федеральными органами власти по вопросам качества воды в России.

[Сайт РАВВ](#)

По итогам обсуждения были приняты следующие решения:

1. Провести анализ ситуации в отрасли по проблеме качества воды, предоставляемой организациями ВКХ, с учетом:

- качества исходной воды в водоемах;
- финансовых потребностей на доведение качества до уровня требований СанПин;
- ревизии показателей качества на предмет возможности измерений;
- мнения потребителей о качестве предоставляемого ресурса.

2. По результатам проведенного анализа систематизировать проблемы и обратиться в федеральные органы власти с возможными предложениями:

- провести корректировку требований к воде питьевого качества в целях синхронизации с нормативами ВОЗ;
- ввести мораторий на ужесточение требований к питьевой воде;
- заложить в расчет «эталонного тарифа» на водоснабжение затраты, необходимые на достижение качества питьевой воды в соответствии с СанПин;
- установить финансовую ответственность муниципалитетов за надлежащее содержание систем водоснабжения и достижение качества воды.

3. В целях проведения анализа:

- исполнительной дирекции провести социологический опрос потребителей в центральном регионе России о качестве предоставляемого ресурса;
- организациям членам РАВВ предоставить информацию о качестве подготавливаемой воды и предложения по улучшению ситуации. Информация может быть предоставлена обезлично, на усмотрение организации.

4. По работе с федеральными органами власти:

- продолжить и перевести на качественно новый уровень работу с профильными ведомствами, а именно, с Росприроднадзором – совершенствовать взаимодействие, с Роспотребнадзор – завершить подписание соглашения о сотрудничестве;
- завершить формирование плана работы технического комитета 343 «Качество воды» Росстандарта.

RAWV проводит практический вебинар «Контроль сточных вод абонентов и взимание платы за нарушения: практика, ошибки и необходимые изменения в нормативные акты»

Дата: 17 ноября 2017 г.

Время: 11.00 (время московское)

Продолжительность: 1,5-2 академических часа.

Вопросы для обсуждения:

- Программа контроля, периодичность контроля и перечень контролируемых показателей;
- Подача, прием и прекращение действия декларации о составе и свойствах сточных вод;
- Взимание платы по результатам контроля и на основании декларации;
- Определение абонентов, упомянутых в пункте 123(4) Правил холодного водоснабжения и водоотведения;
- Договор водоотведения, предусматривающий прием сточных вод с превышением максимальных допустимых значений показателей.

Ведущий вебинара - Новиков Андрей Вячеславович, руководитель департамента экологической политики Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения.

Для наиболее конструктивной и эффективной работы в рамках вебинара просим регистрирующихся участников заранее направлять свои вопросы на адреса электронной почты: info@raww.ru и novikov@raww.ru.

Информация об условиях участия и регистрация на сайте мероприятия.

Сайт
мероприятия

Итоговое мероприятие РАВВ «Законодательный Новый год» состоится 14-15 декабря 2017 г. в г. Москва

Тематика Итогового мероприятия:

1. Концессия и иные перспективные формы хозяйствования для организаций ВКХ в 2018 году.

- Альтернатива 2018: казенное предприятие или концессия с бюджетным финансированием.
- Объединение малых водоканалов в единое предприятие - способ повышения их инвестиционной привлекательности для концессионеров.
- Повышение тарифов - необходимое условие для эффективной реализации концессии или основание отказа от частных инвестиций.
- Возможность утверждения единой схемы водоснабжения и водоотведения и определение единой гарантирующей организации на всей территории субъекта Российской Федерации.

2. Особенности тарифного регулирования предприятий водоснабжения и водоотведения в конце первого долгосрочного периода регулирования.

- Перспективы и последствия перехода на эталонные тарифы в сфере водоснабжения и водоотведения.
- Особенности бухгалтерского учета и налогообложения целевых бюджетных средств на финансирование регулируемой деятельности предприятий ВКХ.
- Компенсации расходов предприятий из-за непрогнозируемого роста цен на электрическую энергию.
- Стандартизированные тарифные ставки и единые на территории субъекта Российской Федерации тарифные ставки, определяющие величину платы за подключение (технологическое присоединение). Подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения с учетом принятых изменений.
- Основные изменения в Основы ценообразования, определенные постановлением Правительства РФ № 54 от 24.01.2017 г.

3. Проблемы технического регулирования в 2018 году: изменение требований для организаций ВКХ и их абонентов.

- Цифровой водоканал, как реализация программ развития цифровой экономики РФ.
- Единство требований к качеству воды. Ожидания водопользователей и перспективы принятия поправок в систему ГОСТ.
- Формирование технических регламентов водоснабжения и водоотведения.

4. Реформа природоохранного нормирования организаций ВКХ и абонентов: корректируемые и вновь разрабатываемые подзаконные акты во исполнение принятых природных поправок в закон «О водоснабжении и водоотведении».

- НДТ и технологическое нормирование: инструменты и методы перехода.
- Вред водным объектам – как рассчитывать в новой редакции НПА?
- Плата за сброс сточных вод и изменение в Правила холодного водоснабжения и водоотведения.
- Правила контроля абонентов – что и как меняется.

5. Трансформирование системы договорных отношений организаций ВКХ, изменение подходов к работе с абонентами и потребителями.

- ГИС ЖКХ: как решить проблемы функционирования системы и перспективы переноса сроков вступления в силу положений законодательства об ответственности за некачественное информирование.
- Прямые договоры: кардинальное изменение подходов к заключению договор с потребителями коммунальных услуг, поправки в ЖК РФ.
- ОДН на холодную воду и водоотведение: как рассчитать объемы, потребленные в многоквартирном доме, и кто обязан их оплатить.

Информация об условиях участия и регистрация на сайте мероприятия или по телефонам: + 7499 137 3240 или +7 499 137 7376.

###

[Сайт
мероприятия](#)

Экспертно-технологический совет РАВВ разработал методику оценки стоимости жизненного цикла оборудования, систем и сооружений отрасли водоснабжения и водоотведения

Методические рекомендации содержат общую концепцию полного расчета стоимости жизненного цикла (СЖЦ) для объекта водоснабжения и водоотведения за расчетный период проекта СЖЦ, включая все виды капитальных и эксплуатационных затрат, вплоть до затрат на его демонтаж и утилизацию.

В методических рекомендациях установлены типовые составляющие затрат стоимости жизненного цикла.

Методические рекомендации разработаны для учета вариантов исполнения объекта ВИВ в качестве:

- вновь создаваемого или используемого объекта;
- реконструируемого объекта;
- использования по категории принадлежности: 1 – товар, оборудование; 2 – капитальных объектов ВКХ;
- объекта, характеризуемого технической и технологической системой характеристик, представленных в ТЗ Заказчика;

Настоящие методические рекомендации разработаны с целью оказания помощи проектировщикам, специалистам предприятий водоснабжения и водоотведения, поставщикам товаров, услуг и оборудования, строительным и подрядным организациям для участия в открытых конкурсах по определению Исполнителя работ по поставке, проектированию, строительству и ремонту объектов ВИВ.

Использование методики представляет интерес для структур и организаций, влияющих на реализацию объектов ВИВ по принципам эффективности (экологической, энергетической, ресурсной):

- федеральных органов власти, заинтересованных в оценке величин стоимости жизненного цикла товаров или созданного в результате выполнения работ объекта капитального строительства;
- региональных и муниципальных органов власти, организующих и проводящих конкурсные процедуры по выбору наиболее эффективного вложения средств, проектных и научно-исследовательских организаций, выполняющих проектные и опытно-конструкторские разработки,

Рабочий
проект
методики

соответствующие современным достижениям науки и техники, специализированных поставщиков товаров, материалов, оборудования и комплектующих изделий, реализуемых в качестве объекта ВИВ;

- концессионных и управляющих компаний, заинтересованных в долгосрочном управлении объектами ВИВ и в уменьшении эксплуатационных расходов за весь жизненный период эксплуатации.

Документ был рассмотрен отраслевым сообществом на X Конференции водоканалов России в Калининграде. По итогам обсуждения принято решение одобрить методику, разместить её для ознакомления в широком доступе и дать возможность предложить дополнения и варианты корректировки.

РАВВ готовит предложения по реализации последних изменений, внесенных в Налоговый кодекс РФ

Согласно данным изменениям плательщикам налога на прибыль организаций предоставляется возможность применения к основной норме амортизации специального повышающего коэффициента в отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения.

Перечень основных средств, попадающих под данную норму, будет установлен Правительством РФ.

Норма будет действовать с 1.01.2018 по 1.01.2023 и распространяется на объекты основных средств, введенные в эксплуатацию после 1 января 2018 года.

В настоящий момент РАВВ готовит предложения по указанному перечню основных средств. Организации ВКХ могут направить свои предложения в адрес исполнительной дирекции РАВВ по электронной почте info@raww.ru.

Продолжается работа по стимулированию субъектов РФ предоставлять водоканалам льготы по налогу на имущество

Минфин России будет признавать устанавливаемые субъектами РФ льготы по налогу на имущество, созданного в рамках инвестиционных программ организаций коммунального комплекса, как эффективные налоговые льготы.

Правительство РФ дало такое поручение в ходе работы над новой методикой оценки эффективности налоговых льгот по региональным и местным налогам. Предоставление указанных налоговых льгот по налогу на имущество должно способствовать росту инвестиций в ЖКХ.

###

Правление Фонда содействия реформированию ЖКХ утвердило форму заявки и типовые условия соглашения о предоставлении субъектам РФ финподдержки для подготовки проектов модернизации коммунальной инфраструктуры и софинансирования процентной ставки

Как сообщает Управление внешних коммуникаций и связей с общественностью ГК ФСР ЖКХ, форма заявки и типовые условия, согласованные с Минстроем, утверждены во исполнение постановления Правительства РФ от 25 августа 2017 года № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

[Форма заявки и
типовые условия
соглашения](#)

Мерой стимулирования привлечения частных инвестиций в коммунальную сферу, а также решением системных проблем сферы ЖКХ станет создание отраслевого института развития

К такому мнению пришли участники заседания экспертного совета Комитета Госдумы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству 26 сентября 2017 г.

[ПАРЛАМЕНТСКАЯ
ГАЗЕТА](#)

Первым шагом в этом направлении должно стать принятие федерального закона об Институте развития и изменений в федеральный закон о бюджете на соответствующий год, предусматривающих первоначальный имущественный взнос Российской Федерации в Институт развития ЖКХ, заявил ответственный секретарь экспертного совета Павел Склянчук.

Планируется, что в ближайшее время будет создана рабочая группа, которая займется подготовкой рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства в части привлечения инвесторов в ЖКХ, а также разработкой рамочных параметров нового закона об Институте развития отрасли. «Если мы создаём такой институт, то он должен действовать на постоянной основе, — отметила заместитель гендиректора Фонда содействия реформированию ЖКХ Ольга Сердюк. — В отличие от Фонда, который является проектной организацией, мы должны проектировать институт как саморазвивающийся механизм, который будет постепенно охватывать всё новые и новые задачи». По её словам, в настоящее

время ведутся дискуссии о пропорциях участия и методах функционирования частного и государственного в работе Института.

По мнению экспертов, одна из важнейших отраслевых проблем заключается в том, что большинство реализуемых проектов не обеспечивают возврат средств инвесторов, и гарантировать возврат инвестиций частным компаниям мог бы институт развития ЖКХ, который будет располагать широким набором инструментов. Инвестору в этой сфере сейчас не хватает описания ЖКХ как объекта для инвестирования, необходимо проектное управление, где Институт развития мог бы занять свою нишу, считают участники дискуссии. Если государство не предпримет шагов, в том числе по созданию системы кредитования проектов модернизации в сфере ЖКХ, то коммунальное хозяйство рискует превратиться в «отрасль-банкрот», заявила вице-президент ПАО АКБ «Российский капитал» - руководитель Дирекции по работе с муниципальными проектами Ирина Булгакова.

Правительство поддержало законопроект, который предусматривает продление срока деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (Фонд ЖКХ) до 1 января 2019 года

Соответствующее заключение Правительства РФ опубликовано на официальном сайте Правительства РФ.

В заключении Правительства РФ отмечается, что основной целью законопроекта является продление до 1 января 2019 года срока деятельности Фонда ЖКХ для завершения расселения жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года.

Законопроект также содержит положения, необходимые для осуществления деятельности Фонда ЖКХ по предоставлению финансовой поддержки субъектам РФ в 2018 году, в особенности Республике Крым и городу Севастополю. Помимо этого, законопроектом вносятся изменения в положения закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», регулирующие основания и порядок возврата субъектами Федерации полученной финансовой поддержки.

Реализация законопроекта не предусматривает уменьшение или увеличение расходов, покрываемых за счёт средств федерального бюджета, поскольку финансирование завершения расселения жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года,

[Заключение
Правительства
РФ](#)

полностью обеспечивается средствами, имеющимися в распоряжении Фонда ЖКХ, отмечается в заключении.

Ранее правительство утвердило правила оказания помощи из средств Фонда ЖКХ. Согласно документу, выделенные средства должны позволить частным инвесторам вкладывать деньги в модернизацию коммунальной инфраструктуры с кредитной ставкой не более 5%.

Арбитражный суд Ульяновской области удовлетворил иски требования Администрации Ульяновского района к концессионеру ЗАО «Барс» о расторжении концессионного соглашения в связи с ненадлежащим исполнением последним своих обязательств

Как следует из судебного решения, в рамках концессии инвестор должен был реконструировать объекты по производству, передаче и распределению электрической и тепловой энергии, ввести их в эксплуатацию в срок до 1 января 2015 г., однако указанные работы не были своевременно выполнены.

Как обосновывал концессионер, работы не были выполнены в срок по вине Администрации района. Инвестор обратился со встречным иском о надлежащем оформлении и передаче необходимых для реконструкции объекта земельных участков (согласно соглашению, такие участки должны были быть переданы в 35-дневный срок с даты заключения концессионного соглашения). При этом он указал, что к работам по реконструкции объекта и переустройству помещений им было привлечено третье лицо – ООО «СУТЭК» (на основании договора аренды). Последнее в целях осуществления работ неоднократно обращалось к концеденту с просьбой предоставить земельные участки, необходимые для реконструкции, однако, они не были переданы.

Арбитражный суд не посчитал доводы концессионера обоснованными. По мнению суда, ООО «СУТЭК» не являлось стороной концессионного соглашения, и, следовательно, у концедента отсутствовала обязанность предоставить обществу земельные участки. Помимо этого, было установлено, что договор аренды между концессионером и обществом не проходил процедур государственной регистрации, в связи с чем суд пришел к выводу, что данный договор признается незаключенным.

В решении указывается, что само ЗАО «Барс» не представило доказательств его обращений в адрес концедента на предмет

Решение суда

передачи земельных участков в соответствии с концессионным соглашением, а также доказательств своего обращения к концеденту о невыполнении последним условий соглашения.

В такой ситуации суд пришел к выводу, что соглашение подлежит расторжению на основании статьи 15 115-ФЗ в связи с существенным нарушением его условий концессионером.

Приняты поправки в Налоговый кодекс РФ, в том числе об учете платы концедента

Плата концедента по концессионному соглашению, полученная в виде денежных средств, отнесена к внереализационным доходам и подлежит учету в порядке, предусмотренном для субсидий.

Федеральный
закон от
30.09.2017 N 286-
ФЗ

Уточнены требования к содержанию банковской гарантии, предоставляемой в случае заключения концессионного соглашения в отношении некоторых объектов ресурсообеспечения

Установленные требования распространяются на банковские гарантии, предоставляемые в случае, если объектом концессионного соглашения являются объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, а также отдельные объекты таких систем.

Постановление
Правительства
РФ от 31.07.2017
N 905

Согласно поправкам банковская гарантия, в числе прочего, должна содержать:

- указание на срок предоставления новой банковской гарантии, в случае ее предоставления каждый год в течение установленного в решении о заключении концессионного соглашения срока предоставления банковской гарантии;
- указание на сумму, подлежащую выплате в каждом году обеспечения исполнения обязательств (если иное не определено концедентом).
- Постановление вступает в силу по истечении 30 дней после дня его официального опубликования.

Постановление Правительства РФ от 31.07.2017 N 905 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. N 1188"

Суд в очередной раз подтвердил законность передача коммунальных объектов в хозяйственное ведение

Суд признал незаконным предписание антимонопольного органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, выразившего в закреплении муниципалитетом за унитарным предприятием объектов теплоснабжения на праве хозяйственного ведения.

В своем решении суд указал, что поскольку действующее законодательство не содержит положений, запрещающих передачу и закрепление имущества на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными и муниципальными предприятиями и учреждениями.

Постановление
Арбитражного
суда Западно-
Сибирского
округа от
25.09.2017 по
делу N А45-
19182/2016

Мероприятия концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения в сфере водоснабжения и водоотведения: необходимый уровень детализация

Основной обязанностью концессионера помимо эксплуатации объекта концессионного соглашения является его создание или реконструкция. Данные обязательства концессионера фиксируются в перечне мероприятий, который является обязательным условием концессионного соглашения.

В соответствии с требованиями ФЗ «О концессионных соглашениях» предоставление перечня мероприятий с описанием основных их характеристик является обязанностью каждого из участников конкурса на право заключения концессионного соглашения.

Законодательство о концессионных соглашениях не устанавливает требований к необходимому уровню детализации в описании основных характеристик мероприятий по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения. Данные требования могут быть установлены концедентом в конкурсной документации в отношении отдельного объекта концессионного соглашения.

Анализ конкурсной документации проводимых конкурсов на право заключения концессионных соглашений в сфере водоснабжения и водоотведения показал, что концеденты по-разному формулируют свои требования к описанию основных характеристик мероприятий концессионера. Требования к участникам конкурса возрастают от минимальных требований, указанных в законодательстве до максимальных - подробно описать все этапы работ концессионера по каждому мероприятию (от осуществления предпроектных согласований до постановки на кадастровый учет объекта после его создания или реконструкции).

Такие крайности в определении требований к описанию основных характеристик мероприятий концессионера могут повлиять на выполнение концессионером своих обязательств и эффективность реализации концессионного соглашения, поэтому важно найти баланс интересов концедента и концессионера при определении необходимого уровня детализации в описании основных характеристик мероприятий по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения.

При определении уровня детализации необходимо определиться с целями указания мероприятий концессионера в концессионном соглашении, учитывая, что они не являются критериями конкурса и не могут напрямую влиять на определение победителя.

Во-первых, мероприятия, указанные в концессионном соглашении, являются основой для разработки в дальнейшем концессионером инвестиционной программы. Данное требования содержится в части 13 статьи 40 ФЗ «О водоснабжении и водоотведении».

Требования к содержанию инвестиционной программы организации, оказывающей услуги в сфере водоснабжения и водоотведения указаны Постановлении Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения».

Во-вторых, наличие достаточно подробного описания проводимых концессионером мероприятий позволит концеденту осуществлять действенный контроль за реализацией концессионного соглашения.

Исходя из положений вышеуказанных правовых актов можно сформировать перечень требований к описанию основных характеристик мероприятий концессионера, которые возможно

включать в конкурсную документацию, соблюдая баланс интересов концедента и концессионера.

При формировании перечня требований концедент должен учитывать следующее.

С одной стороны мероприятия концессионера должны быть достаточно подробно описаны, но с другой стороны подробная детализация действий концессионера (от осуществления предпроектных согласований до постановки на кадастровый учет объекта недвижимости после его создания или реконструкции) при длительном сроке концессий может затруднить концессионеру в дальнейшем реализацию концессионного соглашения.

Перечень мероприятий концессионера, не являясь напрямую критерием конкурса косвенно влияет на такой критерий конкурса как предельный размер расходов на создание или реконструкцию объекта концессионного соглашения, который устанавливается концедентом. Законодательством предусмотрено, что предельный размер расходов концедент рассчитывает на основании данных, указанных в схемах водоснабжения и водоотведения. Стоимость мероприятий, содержащихся в схемах водоснабжения и водоотведения должна рассчитываться на основании укрупненных сметных нормативов для объектов непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры либо по объектам - аналогам по видам капитального строительства и видам работ.

Используя данный критерий концедент может ограничить участников конкурса в стоимости, тех мероприятий, которые они могут предложить к реализации в рамках концессионного соглашения. При этом каждый участник конкурса должен дать свое предложение по данному критерию. ФЗ «О концессионных соглашениях» не требует от участников конкурса каким-либо образом подтверждать размер предлагаемых ими расходов на реализацию мероприятий. В связи с этим для концедента будет целесообразно указать в конкурсной документации требования к участникам конкурса предоставить укрупненные сметные нормативы, подтверждающие стоимость мероприятий.

Наличие в концессионном соглашении достаточно подробного описания мероприятий поможет концеденту в кратчайшие сроки после подписания концессионного соглашения разработать техническое задание для инвестиционной программы, а

концессионеру разработать проект самой инвестиционной программы, согласовать ее в уполномоченном органе и приступить к ее реализации.

Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» предъявляет определенные требования к содержанию инвестиционной программы концессионера, часть из которых концедент может использовать в качестве требований к описанию мероприятий концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения, в том числе:

1. Наличие перечня мероприятий по защите централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения и их отдельных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов, по предотвращению возникновения аварийных ситуаций, снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций;
2. Наличие графика реализации мероприятий инвестиционной программы, включая график ввода объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в эксплуатацию. В концессионном соглашении данные графики могут ограничиваться только указанием года реализации мероприятия.
3. Расчет объема финансовых потребностей, необходимых для реализации мероприятий, с учетом укрупненных сметных нормативов.
4. Наличие плана мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями.
5. Разработка плана снижения сбросов.
6. Формирование программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности.
7. Объем необходимого уровня детализации мероприятий концессионера по созданию или реконструкции объекта концессионного соглашения в каждом конкурсе может отличаться в зависимости от различных обстоятельств.

###

Разъяснения РАВВ о применении повышающих коэффициентов к нормативам потребления

Согласно пункту 1 статьи 544 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) оплата энергии производится за фактически принятое абонентом количество энергии в соответствии с данными учета энергии, если иное не предусмотрено законом, иными правовыми актами или соглашением сторон.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ (далее - Федеральный закон № 261-ФЗ) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу Федерального закона № 261-ФЗ, обязаны обеспечить оснащение домов приборами учета используемых энергоресурсов, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Согласно абзацу 3 пункта 42 Правил № 354, при наличии технической возможности установки приборов учета холодной воды, горячей воды и (или) электрической энергии размер платы за коммунальную услугу по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и (или) электроснабжению, предоставленную потребителю в жилом помещении в многоквартирном доме, определяется по формуле 4 (1) приложения № 2 к Правилам № 354 исходя из норматива потребления коммунальной услуги по холодному водоснабжению, горячему водоснабжению и (или) электроснабжению с учетом повышающего коэффициента.

При этом, в соответствии с подпунктом в) пункта 21(1) Правил, обязательных при заключении управляющей организацией или товариществом собственников жилья либо жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом договоров с ресурсоснабжающими организациями (утверждены постановлением Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 (ред. от 27.02.2017)) объем коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом, не оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, либо после выхода из строя, утраты

ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, если период работы прибора учета составил менее 3 месяцев, либо по истечении 3 месяцев с момента выхода из строя, утраты ранее введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета или истечения срока его эксплуатации, если период работы прибора учета составил более 3 месяцев, либо при непредставлении исполнителем сведений о показаниях коллективного (общедомового) прибора учета в сроки, установленные законодательством или договором ресурсоснабжения, либо при недопуске исполнителем 2 и более раз представителей ресурсоснабжающей организации для проверки состояния установленного и введенного в эксплуатацию коллективного (общедомового) прибора учета (проверки достоверности представленных сведений о показаниях такого прибора учета) определяется за расчетный период (расчетный месяц) по формуле:

$$V^D = V_{\text{одн}}^H,$$

где - объем (количество) коммунального ресурса, потребленного при содержании общего имущества в многоквартирном доме в случае отсутствия коллективного (общедомового) прибора учета, определенный за расчетный период исходя из нормативов потребления соответствующих видов коммунальных ресурсов в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденных органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Таким образом, в случае наличия у ресурсоснабжающей организации прямых договоров и расчетов с потребителями коммунальных услуг в многоквартирных домах, и отсутствии у потребителей приборов учета, оплата за потребленный ресурс, рассчитанная с применением повышающего коэффициента, поступает ресурсоснабжающей организации. При наличии договорных отношений с управляющей организацией или иным исполнителем коммунальных услуг, суммы оплаты ресурса, полученные от потребителей сверх установленных нормативов с применением коэффициентов, остаются в распоряжении таких исполнителей коммунальных услуг и должны быть направлены на установку соответствующих приборов учета.

Разъяснения РАВВ о необходимости получения технических условий на проектирование узла учета при проведении поверки

Согласно пункту 29 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.09.2013 № 776 (ред. от 29.06.2017), технические условия на проектирование узла учета выдаются в случаях, предусмотренных пунктом 28 настоящих Правил, организацией, осуществляющей водоснабжение и (или) водоотведение, в течение 10 рабочих дней со дня получения от абонента или транзитной организации заявки на выдачу технических условий. В соответствии с пунктом 28 указанных Правил в случаях установки узлов учета на объектах капитального строительства, не указанных в пункте 8(1) настоящих Правил, проектирование узла учета осуществляется на основании технических условий на проектирование узла учета. Результатом проектирования узла учета является проектная документация на оборудование узла учета. Абонент или транзитная организация вправе привлечь к подготовке проектной документации на оборудование узла учета юридические или физические лица.

Таким образом, действующим законодательством предусмотрена выдача технических условий в случаях установки узлов учета на объектах капитального строительства. В случае проведения поверки ранее введенных в эксплуатацию приборов учета абонентом при необходимости может быть получена и представлена копия соответствующей технической документации взамен утерянной. Согласно ГОСТ 8.156-83 «Государственная система обеспечения единства измерений. Счетчики холодной воды. Методы и средства поверки» при проведении поверки должны быть выполнены следующие операции: внешний осмотр (п. 3.1); проверка герметичности (п. 3.2); определение относительной погрешности (п. 3.4).

Подпунктом б) пункта 81(4) «Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» установлена необходимость соответствия прибора учета технической документации изготовителя прибора, в том числе комплектации и схеме монтажа прибора учета, что означает, что в технической документации на прибор учета (инструкции по эксплуатации), прилагаемой изготовителем, должны быть разделы о комплектации данного прибора и схема его монтажа. Как правило, такая техническая документация (инструкция по

эксплуатации) так же содержит разделы о гарантийном и поверочном сроке данного прибора учета и должна храниться у абонента. Следовательно, в ходе ввода прибора учета в эксплуатацию проверке подлежит правильность монтажа данного прибора учета согласно рекомендациям производителя, указанным в инструкции по эксплуатации.

Разъяснения РАВВ о расчете объемов холодной воды/стоков, поставляемых в многоквартирный дом в целях содержания общего имущества и подлежащих оплате

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства РФ от 14.02.2012 г. № 124 "О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами для целей оказания коммунальных услуг" (далее, Правила 124) управляющая организация (ТСЖ, ЖСК и др.), на которые возложена обязанность по содержанию общего имущества многоквартирного дома, обращаются в ресурсоснабжающую организацию для заключения договора ресурсоснабжения по приобретению соответствующего коммунального ресурса, потребляемого при содержании общего имущества многоквартирного дома, в том числе в случаях, предусмотренных пунктом 21(1) настоящих Правил.

Согласно пункту 21 Правил 124 при установлении порядка определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях предоставления коммунальных услуг и потребляемого при содержании общего имущества в многоквартирном доме, учитывается следующее:

а) объем коммунального ресурса, поставляемого в многоквартирный дом, оборудованный коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) за вычетом объемов поставки коммунального ресурса собственникам нежилых помещений в этом многоквартирном доме по договорам ресурсоснабжения, заключенным ими непосредственно с ресурсоснабжающими организациями (в случае, если объемы поставок таким собственникам фиксируются коллективным (общедомовым) прибором учета).

Согласно пункту 21(1) Правил 124 при наличии предусмотренного частью 18 статьи 12 Федерального закона от 29 июня 2015 г. N 176-ФЗ "О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" решения о сохранении порядка предоставления коммунальных услуг и расчетов за коммунальные услуги, наличии договора ресурсоснабжения, предусмотренного частью 17 статьи 12 указанного Федерального закона, а также в случае реализации права, предусмотренного пунктом 30 настоящих Правил, порядок определения объемов коммунального ресурса, поставляемого по договору ресурсоснабжения, заключенному исполнителем в целях содержания общего имущества многоквартирного дома, за исключением тепловой энергии, устанавливается с учетом следующего:

а) объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома, оборудованного коллективным (общедомовым) прибором учета, определяется на основании показаний указанного прибора учета за расчетный период (расчетный месяц) по формуле:

$$V_d = V_{одпу} - V_{потр},$$

где:

$V_{одпу}$ - объем коммунального ресурса, определенный по показаниям коллективного (общедомового) прибора учета за расчетный период;

$V_{потр}$ - объем коммунального ресурса, подлежащий оплате потребителями в многоквартирном доме, определенный за расчетный период (расчетный месяц) в соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг.

Таким образом, по договору холодного водоснабжения, заключаемому с управляющей организацией, объемы потребленной холодной воды, превышающие норматив на общедомовые нужды, оплачивает именно управляющая организация. При этом, в соответствии с п.п. в(4)) п. 21 объем сточных вод, отводимых по договору водоотведения от многоквартирного дома, не оборудованного коллективным (общедомовым) прибором учета сточных вод, равен сумме объемов холодной и горячей воды.

###

Разъяснения PABV о компенсации расходов предприятия из-за непрогнозируемого роста цен на электрическую энергию

Расходы регулируемой организации на приобретаемые электрическую энергию (мощность), определяются как сумма произведений расчетных экономически (технологически, технически) обоснованных объемов приобретаемых электрической энергии (мощности), на соответственно плановые (расчетные) цены (тарифы) на электрическую энергию (мощность), Объемы приобретаемой электрической энергии (мощности) определяются с учетом показателей надежности, качества, энергетической эффективности в сфере водоснабжения и (или) водоотведения, определенных в установленном порядке (п. 20 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных Приказом ФСТ России от 27.12.2013 N 1746-э (ред. от 30.06.2017)).

Согласно п. 15 Основ ценообразования и п. 12 Методических указаний в случае если регулируемая организация в течение истекшего периода регулирования понесла экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на ее товары (работы, услуги), то такие выпадающие расходы, а также расходы, связанные с обслуживанием заемных средств и собственных средств, направляемых на покрытие недостатка средств, учитываются в соответствии с методическими указаниями органом регулирования тарифов при установлении тарифов для такой регулируемой организации в полном объеме не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, в котором указанные расходы были подтверждены бухгалтерской и статистической отчетностью.

В соответствии с п. 88 Методических указаний неподконтрольные расходы регулируемой организации помимо расходов на компенсацию экономически обоснованных расходов, не учтенных органом регулирования тарифов при установлении тарифов в прошлые периоды регулирования, также включают в себя и расходы на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и проценты по ним.

Данные кредитные договоры заключаются исключительно с целью оплаты затрат на электроэнергию при непрогнозируемом росте тарифов в текущем периоде регулирования.

Приняты поправки в НК РФ, в том числе об амортизации объектов водоснабжения и водоотведения

В отношении амортизируемых основных средств, используемых в сфере водоснабжения и водоотведения, по перечню, установленному Правительством РФ, предусмотрена возможность применения к основной норме амортизации специального повышающего коэффициента (но не выше 3).

Федеральный
закон от
30.09.2017 N 286-
ФЗ

###

Разъяснения Росприроднадзора о применении коэффициентов к ставкам платы за негативное воздействие

В связи с началом применения с 01.01.2020 г. при исчислении платы за негативное воздействие на окружающую среду новых повышающих коэффициентов к ставкам платы возможно различное толкование лицами, обязанными вносить плату, и администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от платы за какой отчетный период – за 2019 г. или 2020 г. – следует впервые рассчитывать плату с применением указанных коэффициентов (плата за 2019 г. подлежит расчету и внесению до 01.03.2020 г., т.е. после вступления в силу положения, вводящего новые коэффициенты).

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения обратилась в Росприроднадзор за соответствующими разъяснениями и с просьбой о доведении их до сведения территориальных органов Росприроднадзора и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по администрированию платы.

Разъяснения Росприроднадзора о том, какие именно виды (группы) отходов относятся к твердым коммунальным отходам

Региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) обязаны заключать договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками ТКО, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора, но также вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов.

При этом плательщиком платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО являются региональные операторы по обращению с ТКО, при размещении иных отходов – хозяйствующие субъекты, в результате деятельности которых образовались такие отходы.

В данной ситуации во избежание споров о том, относятся ли те или иные виды отходов к ТКО, и кто в связи с этим должен вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду при размещении

[Письмо
Росприрод-
надзора](#)

[Письмо
Росприрод-
надзора](#)

этих видов отходов необходимо установление исчерпывающего перечня ТКО.

Российская ассоциация водоснабжения и водоотведения получила от Минприроды России разъяснения о том, какие именно виды (группы) отходов относятся к ТКО.

Установлен порядок распределения объема части общего допустимого улова водных биоресурсов, утвержденного применительно к квоте, предоставленной для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства

Расчет объема части общего допустимого улова, утвержденного применительно к квоте, в отношении каждого пользователя, с которым заключен соответствующий договор, осуществляется путем умножения доли квоты, закрепленной в договоре за пользователем, на общий допустимый улов, утвержденный применительно к квоте.

Постановление вступает в силу с 1 апреля 2018 года.

Постановление
Правительства
РФ от 25.09.2017
N 1154

К 2025 году планируется уменьшить объем сброса загрязненных сточных вод в водные объекты Волжского бассейна не менее чем на 80 процентов

Такая цель заявлена в Паспорте приоритетного проекта "Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги, утвержденного президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Среди ожидаемых результатов проекта:

- проведение инвентаризации и формирование перечня объектов негативного воздействия на окружающую среду (объекты, осуществляющие сброс загрязненных сточных вод, объекты накопленного экологического вреда окружающей среде, затонувшее имущество), проведение их ранжирования и категорирования;
- создание направления, стимулирующего реализацию инвестиционных проектов ЖКХ в сфере очистки сточных вод в

целях сохранения и предотвращения загрязнения водных объектов;

- проведение реконструкции (модернизации) и строительства очистных сооружений, в том числе с применением наилучших доступных технологий и переводом при возможности на системы оборотно-повторного водоснабжения, не менее чем на 200 предприятиях - основных загрязнителях в 17 субъектах РФ;
- установление автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом сточных вод на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду I и II категории, осуществляющих сброс (отведение) сточных вод.

Утверждены новые гигиенические нормативы ПДК вредных и химических веществ в воде, почве и воздухе, а также требования к безопасности персонала и населения при испытании и утилизации зарядов ракетных двигателей на твердом топливе

Утверждены следующие документы:

- Санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности персонала предприятий и населения прилегающих территорий при испытании и утилизации зарядов ракетных двигателей на твердом топливе методом сжигания (СП 2.2.1.3471-17);
- Предельно допустимые концентрации химических веществ в почве (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 26.06.2017 N 89);
- Предельно допустимые концентрации вредных веществ (метоксазина, тетранитропентаэритрита, гексогена, тротила) в воздухе рабочей зоны (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 29.06.2017 N 91);
- Предельно допустимые концентрации отдельных химических веществ в воде водных объектов хозяйственно-питьевого и культурно-бытового водопользования (Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 13.07.2017 N 97).

###

[Тексты
указанных
документов](#)

ФАС России пояснила, когда госзаказчик не может отклонить аукционную заявку

В уставе участника может не быть вида экономической деятельности, который соответствует объекту закупки. По мнению ведомства, только из-за отсутствия такого вида деятельности в уставе отклонить заявку нельзя.

Полагаем, подход антимонопольного органа применим и при проведении конкурса.

За неправомерное отклонение заявки должностных лиц заказчика могут оштрафовать. Размер штрафа составляет 1% от НМЦК, но не менее 5 тыс. и не более 30 тыс. руб.

Решение ФАС
России от
22.05.2017 N
КГОЗ-131/17

Минфин России и ФАС России указали, кто и когда может проверить госзаказчика при проведении электронного аукциона

С момента размещения в ЕИС извещения о закупке и до заключения контракта проверить заказчика может только антимонопольный орган, подчеркнули ведомства.

За рамками этого периода проверять могут региональные и муниципальные контрольные органы в сфере закупок. Проверка может касаться и тех действий, которые заказчик совершал во время электронного аукциона.

Письмо
Минфина России
N 24-04-
06/55025, ФАС
России N
РП/59080/17 от

Датой подачи конкурсной заявки по 44-ФЗ нужно считать день внесения в нее последних изменений

АС Уральского округа посчитал: комиссия заказчика действовала правомерно, присвоив порядковые номера заявкам по дате подачи внесенных в них изменений.

Вывод суда касается ситуации, когда на участие в конкурсе поданы заявки с одинаковыми условиями исполнения контракта. Меньший порядковый номер присваивается той, которая поступила раньше других. Участник, подавший такую заявку, и становится победителем

Постановление
АС Уральского
округа от
18.09.2017 по
делу N А76-

Верховный Суд РФ позволил указывать размер обеспечения заявок и госконтракта в процентах от НМЦК

Закон N 44-ФЗ не требует выражать обеспечение в твердой денежной сумме, отметила экономическая коллегия Верховного суда применительно к конкурсной документации. Полагаем, вывод можно распространить и на аукционную документацию.

Рекомендуем в любом случае устанавливать размер обеспечения и в процентах от НМЦК, и в твердой денежной сумме. Это снизит риск претензий со стороны антимонопольных органов.

Определение
Верховного Суда
РФ от 03.08.2017
N 305-КГ17-3351

При госзакупке работ по созданию проектно-сметной документации надо требовать выписку из реестра СРО

Такое мнение высказало Новосибирское УФАС.

Вместо выписки заказчик может потребовать ее копию. Если в аукционной документации нет таких требований, это может быть признано нарушением. Штраф для должностного лица в таком случае составит 3 тыс. руб.

Полагаем, аналогичное требование заказчик должен установить и при закупке работ по капремонту, если НМЦК выше 3 млн руб.

Решение
Новосибирского
УФАС России от
13.07.2017 N 08-
01-279

С января меняются требования к банкам, выдающим гарантии для обеспечения заявок и госконтрактов

По новым правилам заказчики будут принимать гарантии банков, отвечающих требованиям правительства. Перечень таких банков появится на сайте Минфина.

Сейчас по Закону N 44-ФЗ заказчики должны принимать гарантии тех банков, которые есть в перечне, предусмотренном НК РФ.

Федеральный
закон от
29.07.2017 N 267-
ФЗ

###

Условия, которые позволяют считать налоговую выгоду обоснованной, теперь есть в НК РФ

При налоговых проверках, которые проводятся после 19 августа, инспекторы будут учитывать новые положения. Уменьшить базу или сумму налога можно по правилам НК РФ для конкретного налога и при следующих условиях:

- юрлицо не искажило в налоговом и бухгалтерском учете или налоговой отчетности информацию о фактах хозяйственной жизни, об объектах налогообложения;
- операция или сделка не преследовали целей неуплаты или неполной уплаты налога, а также его зачета или возврата;
- контрагент или лицо, которому передано обязательство по сделке или операции, исполнили его.

В таком случае проблем у налогоплательщика не будет, даже если первичные документы подписало ненадлежащее лицо, контрагент нарушил законодательство о налогах и сборах или можно было совершить другую законную сделку с тем же экономическим результатом. Эти обстоятельства не станут самостоятельным основанием для признания налоговой выгоды необоснованной.

Новые правила базируются на постановлении Пленума ВАС РФ 2006 года. В судебном акте более детально описаны случаи, когда налоговая выгода может быть признана необоснованной, поэтому он по-прежнему актуален.

Нововведение распространяется на налогоплательщиков, плательщиков сборов, страховых взносов и на налоговых агентов.

ФНС России раскрыла признаки, по которым инспекторы определяют незаконное дробление бизнеса

Среди обстоятельств, которые могут доказывать получение необоснованной налоговой выгоды путем формального деления бизнеса, ФНС России назвала следующие:

- производство разделено между несколькими юрлицами на спецрежимах вместо того, чтобы им занималась одна организация, уплачивая налоги по ОСН;

Федеральный
закон от
18.07.2017 N 163-
ФЗ

Письмо ФНС
России от
11.08.2017 N СА-
4-7/15895@

- участники схемы занимаются аналогичными видами деятельности;
- такие компании несут расходы друг за друга;
- деятельность некоторых участников схемы носит формальный характер.

Ведомство сделало выводы на основании практики судов.

Письмо ФНС России будет полезно организациям, которые разделили бизнес между несколькими юрлицами, чтобы его оптимизировать. При этом не было цели исключительно снизить налоговую нагрузку. Разъяснение поможет таким компаниям обосновать деловую цель подобного дробления.

Обществам напомнили, как при ликвидации облагать налогом на прибыль имущество, полученное участником

Нужно определить, превышает ли рыночная стоимость такого имущества оплаченную участником-юрлицом стоимость доли. Если да, то сумма превышения облагается по налоговым ставкам для дивидендов. Ведь фактически раздел имущества при ликвидации ООО - распределение чистой прибыли. Это касается и АО.

Аналогичное мнение Минфин России уже высказывал.

###

Письмо
Минфина России
от 21.08.2017 N
03-03-06/1/53486

В 2018 году инспекторы труда начнут проверять работодателей с помощью чек-листов

Новшества, касающиеся плановых проверок, введут постепенно:

- с января - только для работодателей из категории умеренного риска;
- с июля - для всех.

Инспекторы труда смогут задавать лишь вопросы из проверочных листов.

Списки таких вопросов пока в разработке. В июле Роструд выносил на общественное обсуждение 50 проверочных листов.

Постановление
Правительства
РФ от 08.09.2017
N 1080

Верховный Суд РФ запретил ограничивать трудовым договором право работника на выбор суда

В трудовом договоре было указано, что споры рассматриваются в суде по месту регистрации работодателя-юрлица. По мнению ВС РФ, это условие ухудшает положение работника по сравнению с закрепленным в законодательстве, а значит, не подлежит применению.

Суд учел: с 3 октября 2016 года ГПК РФ позволяет работникам подавать по месту жительства иски о защите трудовых прав.

Определение ВС
РФ от 14.08.2017
N 75-КГ17-4

Начисление взносов на выплаты при увольнении не зависит от его основания

Правила освобождения таких выплат от обложения взносами едины. Они применяются и в случае, когда работник увольняется по соглашению сторон, напомнил Минфин.

Компенсации при увольнении не облагаются взносами, если они в целом не превышают трехкратный размер среднего месячного заработка. Для Крайнего Севера пороговая сумма составляет шестикратный размер. Суммы, которые превышают эти лимиты, облагать взносами нужно.

Минфин давал аналогичное разъяснение в феврале этого года.

Отметим, на допкомпенсацию при расторжении трудового договора по ст. 180 ТК РФ взносы не начисляются. Такое разъяснение Минфина недавно направляла инспекциям ФНС.

Письмо
Минфина России
от 30.08.2017 N
03-04-06/55737

Верховный Суд РФ вновь подтвердил, что «суточные» при однодневных командировках не облагаются взносами

Суммы, которые юрлицо выплачивает работникам при командировках на один день, носят компенсационный характер. С таким подходом нижестоящих инстанций согласился в отказном определении судья ВС РФ. Его коллега в 2014 году высказывал аналогичное мнение.

Минтруд в 2015 году разъяснял, что не надо начислять взносы на выплаты при однодневных командировках, если есть документы, которые подтверждают траты в рабочих целях. Это разъяснение можно применять и сейчас.

Чтобы избежать возможных претензий контролеров, юрлицу лучше получить от работников чеки, квитанции, которые подтверждают расход «суточных».

###

Определение ВС
РФ от 11.08.2017
№ 310-КГ17-
10343

Мониторинг выполнения производственных и инвестиционных программ организаций коммунального комплекса в сфере водоснабжения за I квартал 2017 года

Наименование субъекта РФ	Обеспечение объемов производства	Доступность товаров и услуг для	Эффективность деятельности		
	Удельное водопотребление, куб.м/чел. в мес.	Доля потребителей в жилых домах, обеспеченных доступом к коммунальной инфраструктуре, %	Рентабельность деятельности, %*	Уровень сбора платежей, %	Период сбора платежей, дней**
Российская Федерация	3,9	80,9	-0,6	91,8	546,7
Центральный федеральный округ	4,3	85,9	3,6	94,0	450,3
Белгородская область	4,0	81,7	-13,1	97,0	251,7
Брянская область	3,4	87,1	2,9	91,1	555,6
Владимирская область	3,6	83,6	-1,5	102,8	697,5
Воронежская область	4,2	67,2	7,9	94,0	318,8
Ивановская область	3,6	73,7	-2,7	87,7	484,3
Калужская область	4,0	83,5	-4,9	91,3	738,5
Костромская область	3,2	82,0	-1,4	92,8	618,4
Курская область	3,3	79,6	-8,8	92,5	559,9
Липецкая область	3,1	90,6	-0,3	95,1	601,6
Московская область	4,8	81,2	0,2	87,7	679,4
Орловская область	4,3	81,5	-10,3	95,6	352,9
Рязанская область	4,3	78,6	4,2	92,2	378,8
Смоленская область	3,8	79,6	-6,4	112,5	614,1
Тамбовская область	4,7	64,9	-12,3	90,8	494,6
Тверская область	3,4	77,5	14,6	89,0	705,9
Тульская область	3,9	100,0	-10,1	86,5	501,4
Ярославская область	3,6	89,3	-5,5	86,9	615,2
г. Москва	4,6	96,3	10,3	97,1	269,5
Северо-Западный федеральный округ	4,1	86,1	2,7	96,0	647,3
Республика Карелия	3,6	80,5	9,7	87,6	469,4
Республика Коми	3,2	84,2	12,9	81,2	856,5
Архангельская область	3,5	74,3	-6,7	92,8	413,7
Ненецкий автономный округ	1,9	74,8	-31,7	81,0	1147,4
Архангельская область (кроме Ненецкого АО)	3,6	74,3	-5,5	93,3	379,8
Вологодская область	4,5	74,1	2,6	97,1	524,1
Калининградская область	5,0	82,2	2,5	82,5	824,4
Ленинградская область	3,5	83,7	-10,0	96,5	393,4
Мурманская область	5,0	100,0	-11,0	88,9	778,6

Новгородская область	4,4	59,7	-2,8	108,8	474,2
Псковская область	3,4	73,0	-1,3	91,8	409,8
г. Санкт-Петербург	4,2	96,6	8,2	102,2	744,3
Южный федеральный округ	3,5	77,8	-7,8	94,4	460,3
Республика Адыгея	4,0	64,8	6,8	88,3	478,8
Республика Калмыкия	1,9	58,9	-10,3	89,3	812,8
Республика Крым	3,2	89,9	-37,8	89,6	332,5
Краснодарский край	3,4	75,8	-5,3	92,9	394,7
Астраханская область	2,9	82,6	-8,9	85,0	698,4
Волгоградская область	4,4	70,2	-12,2	89,1	668,4
Ростовская область	3,5	80,8	0,4	101,4	423,2
г. Севастополь	4,4	77,9	-14,5	98,5	578,1
Северо-Кавказский федеральный округ	4,8	62,7	-7,9	79,2	979,8
Республика Дагестан	7,1	48,3	3,5	63,0	1790,4
Республика Ингушетия	6,8	40,1	-63,5	42,3	4273,2
Кабардино-Балкарская Республика	4,5	77,0	-6,9	57,8	960,0
Карачаево-Черкесская Республика	4,9	60,1	19,0	67,2	585,3
Республика Северная Осетия-Алания	5,8	73,7	-5,2	72,2	1866,6
Чеченская республика	5,7	44,0	-42,3	66,4	1340,2
Ставропольский край	2,8	85,0	-3,3	92,4	432,8
Приволжский федеральный округ	3,7	82,0	2,8	91,5	549,2
Республика Башкортостан	4,4	65,2	6,0	95,5	789,8
Республика Марий Эл	3,0	83,7	-5,4	92,5	453,8
Республика Мордовия	3,1	68,5	-2,0	88,6	357,5
Республика Татарстан	3,7	83,3	-4,4	97,3	285,0
Удмуртская Республика	4,0	78,4	-9,1	93,5	513,6
Чувашская Республика	3,1	74,4	2,9	90,4	374,0
Пермский край	4,0	80,2	15,3	84,2	585,3
Кировская область	3,3	88,2	5,2	88,6	577,2
Нижегородская область	4,0	87,4	9,4	91,8	676,8
Оренбургская область	3,1	84,3	-1,5	90,2	493,8
Пензенская область	3,2	75,0	1,0	109,3	259,8
Самарская область	4,1	92,2	8,0	87,5	492,7
Саратовская область	3,2	93,6	-8,4	92,6	643,4
Ульяновская область	3,2	90,2	-13,4	89,2	775,6
Уральский федеральный округ	3,9	82,8	-2,9	88,3	625,0
Курганская область	3,0	60,0	2,9	91,8	826,6
Свердловская область	4,4	83,1	2,4	88,6	766,4
Тюменская область	3,4	88,2	-17,7	89,6	470,6
Ханты-Мансийский АО-Югра	3,4	86,0	-12,5	91,9	545,4
Ямало-Ненецкий АО	2,8	95,3	-43,0	90,7	424,7
в т.ч. Тюменская область (кроме ХМАО-Югры и ЯНАО)	3,6	88,1	2,2	85,9	401,2
Челябинская область	3,9	82,4	11,7	85,3	639,0
Сибирский федеральный округ	3,3	80,0	-2,5	89,9	527,1
Республика Алтай	1,9	45,2	-2,8	88,9	1020,9

Республика Бурятия	1,8	73,9	-10,7	79,4	376,9
Республика Тыва	5,1	19,1	-69,9	87,7	833,0
Республика Хакасия	3,2	60,7	-40,1	91,2	833,2
Алтайский край	2,6	77,2	3,9	93,1	429,1
Забайкальский край	5,0	46,0	8,1	89,0	277,5
Красноярский край	3,5	82,5	6,6	87,2	589,1
Иркутская область	3,6	72,6	5,1	87,0	625,0
Кемеровская область	2,9	89,0	-12,2	82,6	590,6
Новосибирская область	4,0	98,1	-16,2	97,4	553,0
Омская область	3,0	89,8	-0,8	92,2	420,0
Томская область	3,1	82,4	2,4	93,6	435,2
Дальневосточный федеральный округ	4,0	69,3	-13,2	86,2	545,7
Республика Саха (Якутия)	4,1	44,1	-18,5	69,9	399,6
Камчатский край	3,6	85,5	11,8	82,3	1038,3
Приморский край	3,9	68,4	-5,4	87,5	482,7
Хабаровский край	4,1	83,7	-32,2	93,6	608,2
Амурская область	4,7	57,3	-6,1	86,9	872,2
Магаданская область	3,8	90,3	-18,2	82,8	761,5
Сахалинская область	3,5	86,3	-12,1	87,4	333,5
Еврейская автономная область	4,2	63,0	-24,2	98,3	923,7
Чукотский АО	3,2	89,7	-2,3	82,7	328,7

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР РАВВ	Руководство деятельностью ассоциации	8 (495) 939 19 36 info@raww.ru	ДОВЛАТОВА Елена Владимировна
РАЗРАБОТКА ОТРАСЛЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	Разработка предложений по изменению законодательства	info@raww.ru	Эпштейн Александр Дмитриевич
ВЗАИМООТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ВОДОКАНАЛАМИ И АБОНЕНТАМИ	Вопросы применения отраслевого законодательства	pobedinskaya@raww.ru	Побединская Наталья Валентиновна
ВОПРОСЫ ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	Вопросы формирования и утверждения тарифов ВиВ	info@raww.ru	Никитина Ольга Вячеславовна
ЦЕНТР ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПАРТНЁРСТВА	Проекты ГЧП в сфере ВКХ Издание Бюллетеня РАВВ	iskenderov@raww.ru	Искендеров Роман Русланович
ЦЕНТР ЭКСПЕРТИЗ	Проведение независимых экспертиз	klimova@raww.ru	Захарова Елена Леонидовна
ЭКСПЕРТНО- ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СОВЕТ РАВВ	Методическая помощь водоканалам, анализ новых продуктов на рынке ВКХ	info@raww.ru	Пупырев Евгений Иванович
ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО	Совершенствование законодательства и практики его применения	novikov@raww.ru	Новиков Андрей Вячеславович
ОРГАНИЗАЦИЯ МЕРОПРИЯТИЙ РАВВ	Организация съездов, конференций, семинаров	andreeva@raww.ru	Андреева Светлана Васильевна
ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ ВКХ	Разработка профессиональных стандартов ВКХ	raww@raww.ru	Устинова Ольга Викторовна
ВОПРОСЫ КАЧЕСТВА ПИТЬЕВОЙ ВОДЫ	Контроль показателей качества питьевой воды	info@raww.ru	Самбурский Георгий Александрович
ИНФОРМАЦИОННО- АНАЛИТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	Информационная поддержка, издание «Вестник РАВВ»	sobolevskaya@raww.ru	Соболевская Елена Анатольевна
ВСТУПЛЕНИЕ В ЧЛЕНЫ РАВВ	Вопросы вступления в члены РАВВ	info@raww.ru	Габдрафикова Лилия Фаритовна
ФОРУМ РАВВ	Работа электронного форума РАВВ	shkaredo@raww.ru	Шкаредо Виктория Александровна
ПРЕСС-СЛУЖБА РАВВ	Взаимодействие со СМИ и PR-проекты	press@raww.ru	Ступаченко Роман Владимирович